



Onderwerp : Aangepast voorstel Raad in Beeld
B&W vergadering : 29 maart 2016
Dienst / afdeling : Informatievoorziening en Automatisering

Aan de gemeenteraad,

Uw raad heeft aan het college de opdracht gegeven (motie 23 Raad in Beeld) om naar voorbeeld van omliggende gemeenten een livestream (TV uitzending) voor raadsvergaderingen te realiseren. Als argumenten zijn hiervoor gegeven:

- Transparantie is een belangrijke voorwaarde om een betrouwbare overheid te zijn
- Inwoners hebben het recht een raadsvergadering te volgen
- De raad heeft als gezamenlijke taak de kloof tussen politiek en inwoners te dichten
- De raad wil bijdragen inwoners actief te informeren

Het inrichten voor deze livestream biedt nog een aantal extra voordelen en/of mogelijkheden:

- De raadsleden gaan elkaar, gebruikmakend van deze techniek, makkelijker zien tijdens het debat. Door de microfoonkoppeling aan de camerabeelden te koppelen worden de sprekers automatisch in beeld gebracht via grote beeldschermen in de raadzaal en wordt sprekersinformatie onder het videobeeld getoond. Ook bezoekers op de publieke tribune kunnen de sprekers beter zien.
- De schrijvende pers, de raadsleden en de burgers kunnen achteraf de raadsvergaderingen per vergadering en per agendapunt terugkijken. Dit is een belangrijk middel in de communicatie vanuit de gemeente om zo de politiek dichterbij de burger te krijgen

Op 24 september 2015 is een eerste voorstel besproken in de raadscommissie Bestuur en Economie. De commissie heeft geadviseerd om het voorstel aan te houden en nader onderzoek te doen naar de mogelijkheden om te besparen op de geraamde kosten. De uitkomsten van dit nader onderzoek zijn opgenomen in dit aangepaste voorstel.

Mogelijkheden kostenbesparing

In het oorspronkelijke voorstel is uitgegaan van het live uitzenden van de raadsvergaderingen en het achteraf terugkijken van de opnames, waarbij gezocht kan worden op agendapunt. Het systeem is echter ook leverbaar met een uitgebreide archief functie. Er kan dan per agendapunt/onderwerp ook gezocht worden op spreker, aangevuld met statistische informatie (o.a. stemverhoudingen). Dit kost jaarlijks ongeveer € 8.000,- meer dan in het oorspronkelijke voorstel,

Deze uitgebreide archief functie van de videobeelden van raadsvergaderingen ('videotulen') kan in de plaats komen van de huidige schriftelijke notulen. Dat levert een besparing op. De kosten van de schriftelijke raadsnotulen bedroegen in de periode van 2007 tot en met 2015 in totaal € 187.555,-. Dat is gemiddeld € 20.840,- per jaar.

Per saldo levert dit een kostenbesparing op van ca. € 12.000,- per jaar ten opzichte van het oorspronkelijke voorstel.

Overigens dient daarnaast ook nog rekening gehouden te worden met de aanschafkosten van de apparatuur (camera's, schermen e.d.). Hiervoor heeft uw raad in de begroting voor 2016 een bedrag gereserveerd van € 85.000,-. Voor de exploitatie is een bedrag in de begroting opgenomen van € 7000,- per jaar.

U vergadert sinds januari van 2016 papierloos met iPad's en de vergaderapp NotuBox. De leverancier van NotuBox is ook één van de aanbieders van software voor het live uitzenden van vergaderingen inclusief archiveren. Wanneer uw raad zou besluiten om de livestream met archief functie in te voeren, dan zou de keuze voor deze leverancier een efficiencyvoordeel op kunnen leveren. Agenda's voor publiek en raad worden dan vanuit een centraal punt gedeeld. Vanuit ditzelfde punt wordt ook de livestream aangeboden.

Voor alle duidelijkheid: er wordt altijd een besluitenlijst gepubliceerd van alle besluiten die door uw raad worden genomen, ook als uw raad zou besluiten om de schriftelijke notulen te vervangen door een videoverslag. Dat gebeurt nu ook al en is wettelijk verplicht (art. 23 lid 5 van de Gemeentewet). Iedereen kan deze besluitenlijsten raadplegen via de gemeentelijke website.

Beoogd effect of resultaat

Door live uitzenden van beeld en geluidmateriaal vanuit de raadzaal kunnen inwoners van de stad en andere belanghebbenden direct zien welke besluiten de raad neemt en welke politieke afwegingen hieraan vooraf zijn gegaan. Gegevens worden transparant en gemakkelijk toegankelijk, het politieke proces wordt hierdoor helderder en beter te volgen.

Daarnaast maakt livestreaming het ook mogelijk dat de raadsleden elkaar, gebruikmakend van deze techniek, makkelijker zien tijdens het debat. De sprekers worden automatisch in beeld gebracht en sprekersinformatie kan onder het videobeeld worden getoond.

Achteraf kunnen de beelden van de vergaderingen worden teruggekeken. Een half uur na de vergadering zijn de beelden van de vergadering eenvoudig per agendapunt raadpleegbaar inclusief de vergaderstukken.

Argumenten

Livestream zorgt ervoor dat de raadsvergaderingen zodanig te registreren zijn dat ze via het internet live en ook naderhand te volgen zijn. Een bijkomend voordeel is dat deze beelden weergegeven worden in de raadzaal zodat de raadsleden en het publiek de sprekers altijd duidelijk in beeld hebben.

Helmond wil niet achterblijven bij de inzet van modernere middelen om beeld en geluid vanuit de raadzaal via het internet te verspreiden. Veel gemeenten in de regio (evenals landelijk) hebben inmiddels al dergelijke systemen. Hiermee kunnen inwoners van de stad onder meer live en digitaal debatten van de raad volgen. Ook worden de digitale archieven beter doorzoekbaar. Dit alles vergroot de transparantie van het stadsbestuur. Het geeft nieuwe en betere mogelijkheden tot interactie tussen kiezers en gekozenen.

Kanttekeningen

Kiezen voor livestream betekent ook kiezen voor modernere middelen om beeld en geluid vanuit de raadzaal via het internet te verspreiden.

Een van de bestudeerde mogelijkheden is de raadsvergaderingen laten uitzenden door Omroep Helmond. Op basis van een persoonlijk gesprek met de heer J. Gademan, voorzitter Omroep Helmond, en de bestudering van hun voorstel is ons advies de 'live'-uitzendingen niet door de lokale omroep te laten verzorgen. De hoge kosten voor een individuele vergadering á € 2.000,- en een initiële investering van € 20.000,- het feit dat deze manier van streaming geen archief- en terugzoekmogelijkheden functionaliteit biedt en de aanwezigheid in de raadzaal van vier bemande camera's, leveren geen meerwaarde op. Kortom, ons advies is geen gebruik van het aanbod te maken.

In de bijlage zijn een drietal scenario's uitgewerkt waarmee de in de inleiding benoemde effecten worden gerealiseerd. Met het eenmalig investeren in een aantal beeldschermen of displays en videocamera's in de raadzaal en audiovisuele diensten op afstand, wordt livestream mogelijk. De beoogde installaties worden ingepast in de bestaande infrastructuur.

Financiën

We leggen u de keuze voor uit een drietal scenario's. Ieder scenario bestaat uit twee variabelen: de technische voorziening (beeldschermen, videocamera's, enz.) en de software voorzieningen (Livestream naar internet en een uitgebreid doorzoekbaar archief). De software voorzieningen zijn voor alle scenario's gelijk.

De vervanging van de schriftelijke notulen door het instellen van een uitgebreid doorzoekbaar digitaal archief zorgen voor een budget neutrale dekking van de kosten. De kosten voor digitale archivering zijn zelfs lager dan de huidige jaarlijkse kosten voor schriftelijke notulen (zie pagina 1: Mogelijkheden kostenbesparing). In de uitwerking is uitgegaan van 15 raadsvergaderingen per jaar. Het een en ander wordt inhoudelijk verder toegelicht in de bijlage bij dit raadsvoorstel.

Scenario 1:

Het plaatsen van twee 75 inch-schermen (scherm diagonaal van 190 cm) aan de zijkanten van de raadzaal en hergebruik van al aanwezige schermen, een vaste camera en drie bewegende camera's om het debat afdoende in beeld te brengen.

		Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3	Jaar 4
Scenario 1	Software voorziening	€ 22.667,--	€ 14.617,--	€ 14.842,--	€ 15.067,--
	Technische voorziening	€ 41.156,--			
		€ 63.823,--	€ 14.617,--	€ 14.842,--	€ 15.067,--

Scenario 2:

In dit scenario worden 90 inch i.p.v. 75 inch-schermen gebruikt. Het plaatsen van twee 90 inch-schermen (schermdiagonaal van 229 cm) aan de zijkanten van de raadzaal en hergebruik met reeds aanwezige schermen, een vaste camera en drie bewegende camera's om het debat afdoende in beeld te brengen.

		Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3	Jaar 4
Scenario 2	Software voorziening	€ 22.667,--	€ 14.617,--	€ 14.842,--	€ 15.067,--
	Technische voorziening	€ 84.500,--			
		€ 107.167,--	€ 14.617,--	€ 14.842,--	€ 15.067,--

Scenario 3:

In plaats van het ophangen van een aantal grote schermen kan er ook gekozen worden om het huidige discussie systeem te vervangen door een geïntegreerd discussie systeem (spreekdeel en 10 inch-beeldscherm) per raadslid. Dit betekent dat iedere raadslid een 10 inch-scherm op zijn tafel krijgt.

		Jaar 1	Jaar 2	Jaar 3	Jaar 4
Scenario 3	Software voorziening	€ 22.667,--	€ 14.617,--	€ 14.842,--	€ 15.067,--
	Technische voorziening	€ 100.500,--			
		€ 123.167,--	€ 14.617,--	€ 14.842,--	€ 15.067,--

In de begroting 2016 is voor de livestreaming een bedrag van € 85.000,- gereserveerd. Voor de exploitatie is € 7.000,- geraamd.

Wanneer besloten wordt om te kiezen voor een uitgebreide archivering van de livestream en af te zien van schriftelijke notulen van de raadsvergaderingen zijn de financiële gevolgen als volgt:

- extra kosten voor een beter doorzoekbaar videoarchief van de livestreams kost ca. € 8.000,- meer per jaar. dan de in de begroting geraamde € 7.000,-.
- afzien van schriftelijke notulen levert een besparing op van ca. € 20.000,- per jaar.

Per saldo is dit een besparing van € 12.000,- en opzichte van het oorspronkelijke voorstel en levert dit een exploitatievoordeel op van ca. € 5.000,- per jaar.

In bijgaande bijlage treft u achtergrondinformatie aan over dit voorstel en de diverse scenario's.

Wij stellen uw raad voor een keuze te maken uit de voorgelegde beslispunten:

1. De implementatie van streaming video (Live uitzenden) en de regie uit te besteden, conform bijgaand advies;
2. Starten met het beschikbaar maken van videobeeld op het internet en er voor zorgen dat deze beelden eenvoudig toegankelijk zijn om per vergadering, per agendapunt en per spreker te (her) beluisteren, en (her) bekijken, conform bijgaand advies;
3. Hiervoor te kiezen voor een van de drie voorgestelde scenario's.
4. Te besluiten om niet langer woordelijke notulen van de raadsvergaderingen te laten maken en de kostenbesparing die dit met zich meebrengt gebruiken voor de exploitatiekosten van de livestreamuitzendingen met uitgebreide archief functie.

Het advies van de commissie Bestuur en economie zal, na ontvangst, voor u ter inzage worden gelegd.

Burgemeester en wethouders van Helmond
de burgemeester

mevr. P.J.M.G. Blanksma - van den Heuvel

de secretaris

mr. drs. A.P.M. ter Voert

N.B.: dit voorstel is behandeld tijdens de raadsvergadering van 10 mei 2016. Tijdens de vergadering is een amendement aangenomen om beslispunt 4 aan te passen (notulen worden blijvend op schrift gezet en dekking hiervoor wordt gezocht binnen het exploitatievoordeel van € 5000,-). Daarna is gestemd over het geamendeerde voorstel en staakten de stemmen (18 vóór en 18 tegen). Daarom is het opnieuw geagendeerd voor de raadsvergadering van 28 juni 2016.

Bijlagen

- Notitie Raad in Beeld (aangepast n.a.v. amendement beslispunt 4)



Raadsbesluit 35
Vergadering 28 juni 2016 verbeterd exemplaar

Gemeenteraad

De raad van de gemeente Helmond;
Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 maart 2016
gelet op de bepalingen van de Gemeentewet;

besluit:

1. **De implementatie van streaming video (Live uitzenden) en de regie uit te besteden, conform bijgaand advies;**
2. **Starten met het beschikbaar maken van videobeeld op het internet en er voor zorgen dat deze beelden eenvoudig toegankelijk zijn om per vergadering, per agendapunt en per spreker te (her) beluisteren, en (her) bekijken, conform bijgaand advies;**
3. **Hiervoor te kiezen voor:**
 - a) scenario 1 óf
 - b) scenario 2 óf
 - c) scenario 3.
4. **Notulen van de raadsvergaderingen worden blijvend op schrift gezet en dekking hiervoor wordt gezocht binnen het exploitatievoordeel van € 5000,- per jaar.**

Aldus besloten in zijn openbare vergadering van 28 juni 2016.

De raad voornoemd,
de voorzitter

de griffier