



**Aan:** College van Burgemeester en Wethouders

**Van:** Burgemeester Mw. P.J.M.G. Blanksma

**Datum:** 29 mei 2013

**Advies Politie:** 30 mei 2013

**Bespreking Kerngroep Integraal Horecabeleid:** 6 juni 2013

**Behandeling college van B&W:** 11 juni 2013

**Onderwerp:** Pilot verruiming openingstijden horeca centrum Helmond 2013-2014

1. Kennis te nemen van het besluit van de burgemeester om, op basis van haar bevoegdheid in de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 tot het verlenen van ontheffing van het verbod voor horeca-inrichtingen om tussen 03.00 en 08.00 geopend te zijn (art. 2.3.1.9 lid 5: De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd) en met positief advies van de politie, met ingang van 1 juli 2013 tot 1 juli 2014 de horecagelegenheden in het Helmondse centrum in de gebieden Steenweg, Haven en Markt+Wal (zie kaart in bijlage 2) als pilot, na aanvraag en onder voorwaarden, ontheffing te verlenen om op zaterdag (= vrijdagnacht) en op zondag (= zaterdagnacht) tot 04.00 uur geopend te zijn.
2. Als extra voorwaarden voor het toekennen van de ontheffing voor de natte horeca (cafés met een Drank- en Horecaverunning) te hanteren:
  - a. dat betreffende exploitant een toelatingsbeleid en huisregels hanteert;
  - b. dat deze deelneemt aan het systeem van Collectieve Horeca Ontzeggingen;
  - c. en dat er beveiliging is aan de deur.
3. Gedurende de pilot-periode geen andere (incidentele) ontheffingen sluitingsuur te verlenen aan de horeca in het betreffende gebied.
4. De effecten te monitoren met de cijfers uit de Monitor Politiregistratie Veilig Uitgaan Helmond en tussentijds via het Klein –en Groot Horecaoverleg.

## **Advies Politie**

De politie heeft een positief advies gegeven over deze pilot en dit advies is bijgevoegd als bijlage 5.

## **Inleiding**

De Koninklijke Horeca Nederland (KHN) Afdeling Helmond heeft een verzoek ingediend om de sluitingstijden van de gehele Helmondse horeca vrij te geven, zie bijlage 1.

De burgemeester heeft in het Groot Horecaoverleg op 6 mei 2013 over de mogelijkheden overlegd en heeft advies ingewonnen van de politie. Alle belangen wegend is er een voorstel geformuleerd om geen vrije- maar wel enigszins, vrijdag- en zaterdagnacht, verruimde openingstijden voor de horeca in het centrum als proef voor een jaar uit te proberen. De politie heeft hier op 30 mei 2013 positief advies over uitgebracht (bijlage 5) en het voorstel is besproken op 6 juni 2013 in de Kerngroep Horecabeleid, waar zowel Koninklijke Horeca Nederland afdeling Helmond namens de horeca Helmond als de (nieuwe) Horecabelangenvereniging Centrum Helmond akkoord gingen. Over de terrasluitingstijden zijn geen discussies (sluiting is 01.30 uur) en deze komen dus niet aan de orde.

## **Beleidsmatige context**

In 2006-2007 zijn voor het laatst in Helmond discussies over sluitingstijden gevoerd en heeft de raad uiteindelijk besloten de APV-tijd van 03.00 uur niet te veranderen. Er waren zowel voor- als tegenstanders van ruimere tijden en er bleek uiteindelijk geen meerderheid voor vervroeging dan wel verruiming. Wel zijn toen de sluitingstijden van de eetgelegenheden (de “droge horeca”) gelijk getrokken met die van de cafés (de “natte horeca”) en dat functioneert tot op heden goed. De uitgaanspatronen zijn sindsdien veranderd en inmiddels is er ook op diverse vlakken onderzoek naar effecten van verruiming/wijziging van sluitingstijden gedaan. Deze ontwikkelingen zijn in het besluit meegenomen.

## **Beoogd effect en/ of resultaat**

1. Een beter functionerend uitgaansgebied.
2. Sluitingstijden die stappers verleiden vaker in Helmond uit te gaan.

## Overwegingen

### Punt 1:

*Kennis te nemen van het besluit van de burgemeester om, op basis van haar bevoegdheid in de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008 tot het verlenen van ontheffing van het verbod voor horeca-inrichtingen om tussen 03.00 en 08.00 geopend te zijn (art. 2.3.1.9 lid 5: De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd) en met positief advies van de politie, met ingang van 1 juli 2013 tot 1 juli 2014 de horecagelegenheden in het Helmondse centrum in de gebieden Steenweg, Haven en Markt/Wal (zie kaart in bijlage 2) als pilot, na aanvraag en onder voorwaarden, ontheffing te verlenen om op zaterdag (= vrijdagnacht) en op zondag (= zaterdagnacht) tot 04.00 uur geopend te zijn.*

### *Ad 1:*

- 1.1 Met dit besluit wordt enigszins tegemoet gekomen aan de horeca, het economisch tij en veranderde uitgaanspatronen (men gaat nog weer later, na 24.00 uur, uit dan enkele jaren geleden).
- 1.2 Het tijdstip van 04.00 uur in het centrum is gelijk aan de uiterste tijd in het centrum van de andere centrumstad Eindhoven in de regio en de andere B5-steden en enige horecagelegenheden in de regio (o.a. Deurne), waardoor wellicht stappers vaker in Helmond uitgaan. Eindhoven wordt het meest genoemd door de stappers in Helmond als alternatief uitgaanscentrum in de publieksenquête van het onderzoek Veilig Uitgaan in Helmond 2012. (zie bijlage 3 en 4)
- 1.3 Met dit voorstel wordt ook globaal aangesloten bij de systematiek die de andere B5-steden hanteren: een (iets) ruimere regeling voor uitgaanscentra in het stadscentrum, meestal verbonden aan enige extra (veiligheids-) voorwaarden. (zie bijlage 3).
- 1.4 Het huidige sluitingsuur van de horeca van 03.00 uur in Helmond buiten het centrum, in de woonwijken, is laat genoeg voor gebieden met hoofdzakelijk een woonfunctie, en ook is dat relatief laat vergeleken met diverse andere gemeenten in de regio, waar die vaak 01.00 of 02.00 uur is, zie bijlage 3 (Sluitingstijden Helmond, B5 en Peelregio). Latere of vrije sluiting is daarom dáár niet wenselijk.
- 1.5 Het stadscentrum heeft altijd een bredere functie gehad dan alleen wonen.
- 1.6 De verruiming wordt beperkt tot vrijdag- en zaterdagnacht omdat hierna in principe vrije dagen volgen, dus minder impact op dag-/nachtritme en bijvoorbeeld school/studie/werk (op maandag) van stappers en omwonenden. Ook de andere B5-steden maken een onderscheid tussen weekeinde en de rest van de week.
- 1.7 Uit bestaand onderzoek over effecten van verruiming of vervroeging van sluitingstijden (bijlage 4) blijkt dat het niet in het algemeen te concluderen is wat de effecten van verruiming dan wel vervroeging zijn. De effecten en ervaringen lijken anders in het buitenland (met o.a. andere wetgeving t.a.v. alcohol) en ook in Nederland per gemeente verschillend. Ze zijn ook afhankelijk van flankerende uitgaansmaatregelen, ligging/structuur van een horecagebied en dergelijke. Ook worden effecten vanuit verschillende gezichtspunten anders beoordeeld. Daarom is het goed om met de wijziging in de vorm van een pilot te experimenteren alvorens definitieve wijzigingen te overwegen omdat toch moeilijk valt te zeggen wat de effecten zijn.
- 1.8 Het besluit betekent toch een eindpunt aan de alcoholverstrekking, in de plaats van geen eindpunt, zoals bij vrije sluitingsuren het geval zou zijn.
- 1.9 Voor omwonenden is het beter een eindpunt voor de mogelijke overlast te hebben in de plaats van mogelijk de hele nacht onrust bij vrije sluitingsuren (hetgeen de horeca verzocht).
- 1.10 De ervaring van enkele gemeenten (Den Helder, Venray) is dat bij vrije sluiting het aantal incidenten gelijk bleef maar toenam in heftigheid, dat sommige gelegenheden laat in de nacht een aanzuigende werking hadden en/of dat het de hele nacht onrustig bleef, hetgeen als niet gewenst werd ervaren. De vrije sluiting is daar dan ook weer afgeschaft. (zie bijlage 4)
- 1.11 Ingeschat wordt dat ongewenste reisbewegingen verminderen omdat meer stappers in Helmond blijven om uit te gaan en sluitingstijden in regionaal verband plaatsen in verband met ongewenste reisbewegingen wordt ook in het rapport van Beke genoemd. (zie bijlage 4)
- 1.12 De voorgestelde verruiming van één uur op twee dagen is voor de politie binnen de huidige capaciteit en inroosting te realiseren. (zie bijlage 5 Advies politie)

#### Punt 2:

*Als extra voorwaarden voor het toekennen van de ontheffing voor de natte horeca (cafés met een Drank- en Horecaverunning) te hanteren:*

- a. dat betreffende exploitant een toelatingsbeleid en huisregels hanteert;*
- b. dat deze deelneemt aan het systeem van Collectieve Horeca Ontzeggings;*
- c. en dat er beveiliging is aan de deur.*

#### Ad 2:

- 2.1 Deze voorwaarden zorgen dat mogelijke overlast en verstoring van de openbare orde beheersbaar blijven.
- 2.2 De hierboven genoemde voorwaarden zijn ook onderdeel van het Plan van Aanpak Veilig Uitgaan Helmond 2013-2017, waarover de bij veilig uitgaan samenwerkende partners (horeca, politie, gemeente, beveiliging en openbaar ministerie) in 2013 een convenant gaan sluiten.
- 2.3 Andere B5- en Peelregiogemeenten die ontheffing verlenen voor latere sluiting in uitgaanscentra verbinden er ook vaak (veiligheids-)voorwaarden voor de cafés (natte horeca) aan (zie bijlage 3).
- 2.4 Ook in het benchmark-onderzoek van Beke uit 2011, opgesteld ten behoeve van de sluitingstijdendiscussie in Arnhem (zie bijlage 4), wordt gesteld dat sluitingstijden op zichzelf niet zorgen voor een veilig uitgaansklimaat maar dat hiervoor diverse samenhangende afspraken en maatregelen, zoals deze voorwaarden, nodig zijn.

#### Punt 3:

*Gedurende de pilot-periode geen andere (incidentele) ontheffingen sluitingsuur te verlenen aan de horeca in het betreffende gebied.*

#### Ad 3:

- 3.1 De burgemeester kan in het kader van een evenement ontheffing van sluitingstijden toekennen. Hiervan is door enkele gelegenheden in het centrum gebruik gemaakt afgelopen jaren, zodat men meer tijd had een binnen-evenement te organiseren. Met de verruimde mogelijkheden ieder weekend in de pilot wordt al zoveel meer exploitatie mogelijk dat deze incidentele ontheffingen aan de horeca tijdens en in het gebied van de pilot niet meer verleend worden.

#### Punt 4:

*De effecten te monitoren met de cijfers uit de Monitor Politieregistratie Veilig Uitgaan Helmond en tussentijds via het Klein –en Groot Horecaoverleg.*

#### Ad 4:

- 4.1 De monitor zoemt in juist op dit gebied in het centrum.
- 4.2 Er zijn geen extra kosten gemoeid met deze monitor omdat hij een al bestaand meet-instrument van de Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan Helmond is.
- 4.3 De bedoelde overleggen zijn bestaande overlegvormen.

#### **Vervolgstappen**

1. Deze pilot d.m.v. een Raadsinformatiebrief ter kennis te brengen aan de gemeenteraad.
2. Deze pilot te communiceren in het algemeen en met de horeca in het betreffende gebied van de pilot.
3. De horecaondernemers in het bedoelde gebied, na aanvraag, een ontheffing te verlenen om op vrijdag- en zaterdagavond tot 04.00 uur geopend te zijn onder de voorwaarden genoemd onder 1 en 2 van het besluit voor de duur van de pilot (1 juli 2013 tot 1 juli 2014).
4. De handhaving van de nieuwe sluitingstijd van 04.00 uur op vrijdag- en zaterdagavond in het betreffende gebied in het pilot-jaar uit te voeren op dezelfde wijze als wordt gedaan voor de huidige tijd van 03.00 uur op basis van de *Beleidsregel ontheffingen en handhaving sluitingstijden Helmond 2009*.

#### **Bijlagen**

1. Brief verzoek verruiming openingstijden KHN afdeling Helmond
2. Gebied pilot verruiming sluitingstijden horeca 2013-2014
3. Sluitingstijden Helmond, B5 en Peelregio zoals vermeld in de Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV)/horecaverordeningen
4. Samenvatting onderzoek naar effecten verruiming sluitingstijden
5. Advies Politie Helmond t.a.v. Pilot verruiming sluitingstijden horeca centrum Helmond 2013-2014

## Bijlage 1 Brief verzoek verruiming sluitingstijden KHN afdeling Helmond



29 JAN. 2013  
BU B05

Gemeente Helmond  
T.a.v. Burgemeester en Wethouders  
Postbus 950  
5700 AZ HELMOND

Helmond, 4 januari 2013

### Onderwerp: Sluitingstijden Horeca Helmond.

Geacht College,

Graag richten wij ons als KHN – afdeling Helmond namens de gezamenlijke Horeca Helmond, tot u met betrekking tot de sluitingstijden.

Uitgaan in Helmond zit in een al jarenlange neerwaartse spiraal. Op een drukke zaterdagavond zijn nog slechts 1500 bezoekers in het centrum te vinden, op een vrijdag slechts 400. Het publiek bestaat voor 50% uit jongeren tussen de 16 en 18 jaar (bron; enquête KVVU). Naast het teruglopende aantal bezoekers is ook het bestedingspatroon van de gemiddelde bezoekers minder geworden door de huidige economische situatie in Nederland. Dalende omzetcijfers zijn landelijk te zien in de cijfers gepresenteerd door de branche. Lokaal gezien zijn deze cijfers nog slechter dan het landelijk gemiddelde. Het is een feit dat een stad als Helmond (bijna 100.000 inwoners) een bruisend uitgaanscentrum nodig heeft en dit onderdeel zou moeten zijn van het leefklimaat in deze stad. Op dit moment is dit niet het geval, waardoor het imago van uitgaan in Helmond niet goed is. De horeca worstelt met hoge huurprijzen, inkooprijzen, accijnzen en een negatieve economische situatie. Beleidsmatig zijn er zware maatregelen geweest (rookbeleid) en ook nog op komst (alcoholbeleid 18 jaar).

De horeca wil niet stilzitten en denkt ook vooruit. Er liggen genoeg kansen. Denk hierbij aan de positieve ontwikkelingen die de stad de komende twee jaar in het centrum gaat doormaken (Centrumplan, Experience World, Cacao Fabriek etc.). De horeca is bezig om een imagoverbetering tot stand te brengen middels een grote campagne, is bezig met het nog meer verbeteren van de veiligheid middels het veiligheidskeurmerk Veilig Uitgaan en werkt nauw samen met GGD, BJB, politie etc.

De concurrentiepositie van de Helmondse horeca ten opzichte van de regio staat zwaar onder druk. Eindhoven biedt meer aanbod en omliggende dorpen en gemeenten, bieden meer rek in sluitingstijden. Uit een enquête van KVVU blijkt onder andere dat meer dan de helft van het huidige uitgaanspubliek in Helmond van mening is dat de cafés te vroeg sluiten en daarom is er al jarenlang een uitstroom van publiek naar Eindhoven. De aantrekkingskracht die Helmond had naar omliggende dorpen (regiofunctie) is ook verdwenen naar aanleiding van de beperkte sluitingstijden (03.00 uur).

Gezien de bovenstaande ontwikkelingen is het essentieel voor de horeca in het centrum om de sluitingstijden aan te passen. Hierdoor kan de horeca zich meer profileren als regionale uitgaansstad en een beter uitgaansklimaat bieden voor de Helmondse samenleving.

.-1/2



.-2/2

Begin 2007 is de discussienota Sluitingstijden Horeca Helmond vastgesteld. De argumenten zoals door beschreven zijn inmiddels achterhaald. Toentertijd was er al een meerderheid van stemmen (bron: Poll Weblog Helmond) voor verruiming van de sluitingstijden. Ook heeft zich de tendens dat jongeren later uitgaan, doorgezet en zelfs verlaat. De toename van alcohol bij jongeren zal tevens geen probleem meer zijn door de nieuwe wetgeving naar 18 jaar en ouder, op dit gebied. Met betrekking tot overlast en beheersbaarheid door de politie, zou een verschuiving in de tijden van de horeca geen probleem mogen zijn. Voor 24.00 uur is er maar minimaal publiek.

Daarom doen wij als KHN – afdeling Helmond namens de gezamenlijke Horeca ondernemers, u hierbij het verzoek om aan de horeca (dus voor de totale horeca - centrum en periferie), vrije sluitingstijden toe te wijzen.

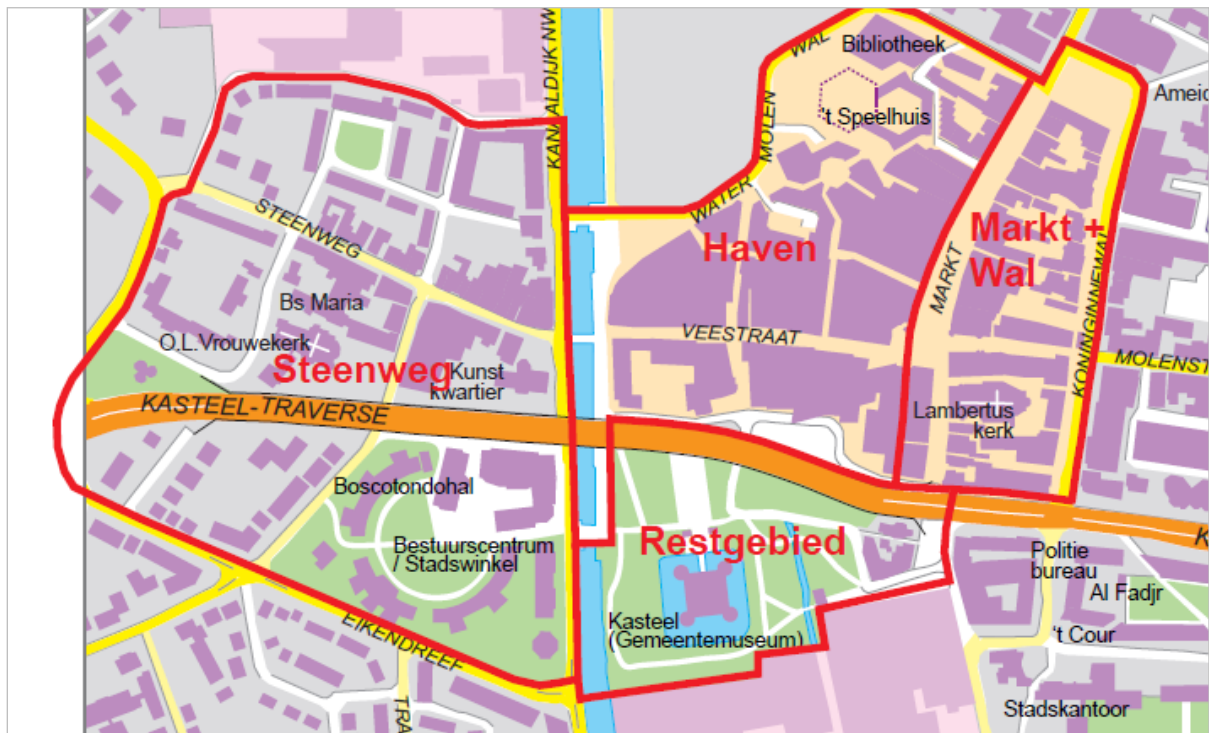
Gezien bovenstaande argumenten, zou dit geen probleem moeten zijn en is geheel centrum Helmond hiermee gebaat.

Uw reactie zien wij graag met belangstelling tegemoet en uiteraard zijn wij graag bereid om ons verzoek mondeling toe te lichten.

Hoogachtend,

Hein Gruijters  
Voorzitter KHN – Afd. Helmond

## Bijlage 2 Gebied pilot verruiming sluitingstijden horeca 2013-2014



Bron: Gemeente Helmond, Onderzoeksnota *Veilig uitgaan in Helmond 2012*, april 2013

In de gebieden Steenweg, Haven en Markt+Wal wordt de pilot sluitingstijden uitgevoerd (niet in "Restgebied").

De buitengrenzen van dit gebied worden gevormd door de straten: Eikendreef, Prins Hendriklaan, Beatrixlaan, Kanaaldijk N.W., Havenbrug, Havenweg, Watermolenwal, Ameidewal, Koninginnewal, Kasteel-Traverse, Kegelbaan, Parkweg.

**Bijlage 3 Sluitingstijden Helmond, B5 en Peelregio zoals vermeld in de Algemene Plaatselijke Verordeningen (APV)/horecaverordeningen**

<b>Plaats</b>	<b>Sluitingsuur in APV</b>	<b>Moment</b> <b>NB:</b> onderstaand zijn APV-benamingen dus: - zaterdag = vrijdagnacht na 24.00 uur - zondag = zaterdagnacht na 24.00 uur - maandag = zondagnacht na 24.00 uur etc.	<b>Locatie</b>	<b>Type bedrijf (nat/droog)<sup>1</sup></b>
<b>B5</b>				
Helmond	03.00 tot 08.00 uur	Alle dagen, behalve op Koninginnedag en Nieuwjaarsdag (dan geen sluitingsuur); de burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod om tussen 03.00 en 08.00 uur geopend te zijn en andere gelegenheden of dagen aanwijzen bij besluit waarop dit verbod niet van toepassing is (APV Helmond 2008 art. 2.3.1.9. lid 4-5)	Hele stad	Geen onderscheid
Eindhoven	02.00 of 04.00 tot 08.00 uur <sup>2</sup>	02.00 u hele stad door de week (ma,di,wo,do,vr)  04.00 u op za , zo en op nader omschreven feestdagen in het centrum	Onderscheid tussen nader omschreven gebied in centrum en buiten centrum	Geen onderscheid
Tilburg	02.00, 03.00, 04.00 of 05.00 tot 06.00 uur	02.00 uur door de week (ma, di, wo, do) en 03.00 uur vr,za,zo <i>buiten</i> horecaconcentratiegebied  02.00 uur door de week (ma,di, wo,do) 04.00 uur vr,za,zo én na 03.00 uur geen nieuwe bezoekers meer (vensteruur/one-way) natte horeca en 05.00 uur droge horeca, beide in horecaconcentratiegebied en speciale regeling feestdagen	Onderscheid binnen horecaconcentratiegebied in centrum en buiten horecaconcentratiegebied	Wel onderscheid, droge horeca in horecaconcentratiegebied in weekend uur na natte
Den Bosch	02.00, 04.00 of 05.00 uur tot 07.00 uur/17.00 uur (nachtzaken) <sup>3</sup>	02.00-07.00 uur (algemene regel alle horeca) 04.00-07.00 uur (weekendontheffing in uitgaansgebieden in centrum Den Bosch en Rosmalen, onder voorwaarden) <sup>4</sup> 05.00-17.00 uur (nachtvergunningen, max. 4, in uitgaansgebieden onder voorwaarden); op feestdagen zoals Nieuwjaarsdag	Onderscheid tussen uitgaansgebieden in centrum Den Bosch en Rosmalen (in de <i>Uitvoeringsregels Horeca</i> aangewezen)	Wel onderscheid

<sup>1</sup> Nat = cafés met D+H wet vergunning; Droog = eetgelegenheden zonder D+H wet vergunning

<sup>2</sup> De burgemeester kan ontheffing verlenen van deze tijden.

<sup>3</sup> Tijden en regels niet uit de APV, want daarin niet vermeld, maar uit de *Horecaverordening 's-Hertogenbosch 2012*.

<sup>4</sup> Primair bedoeld voor uitgaansgebieden waar concentratie van horeca is in de centra van Den Bosch en Rosmalen en met als voorwaarden goedgekeurd veiligheidsplan en portier; deze voorwaarden gelden ook voor nachtzaken.

		geen sluiting; venstertijden: na 03.00 uur geen nieuwe gasten meer binnen (horeca met weekendonthefing en nachthoreca) en 03.30 uur (droge horeca); Cooling Down- voorwaarden: vanaf 3.30 uur muziek uit, werkverlichting aan, geen consumpties meer en tot ½ uur na sluitingstijd toezicht aan de deur en in nabijheid van de horeca-inrich- ting. <sup>5</sup>	en daarbuiten	
Breda	02.00, 04.00, 04.30- 07.00 uur <sup>6</sup>	02.00-07.00 uur (algemeen binnen en buiten uitgaansgebied) 04.00-07.00 uur (horeca met D+H – wetvergunning met ontheffing in uitgaansgebied, onder voorwaarden, o.a. venstertijd: tussen 02.00-04.00 uur geen nieuwe gasten meer toelaten in in- richting of te hebben of toe te laten op het terras en veiligheids- voorwaarden, zie voetnoot) <sup>7</sup> 04.30-07.00 uur (broodjeszaken en na 02.00 uur geen gasten meer te hebben of toe te laten op het terras)	Onderscheid uitgaansgebied in centrum (later dicht dan er buiten) en buiten uitgaansgebied in het centrum	Ja, broodjes- zaken ½ uur later dan cafés met D+H-wet- vergunning

<sup>5</sup> Zoals vermeld in de *Uitvoeringsregels Horeca* van de gemeente Den Bosch.

<sup>6</sup> Tijden en regels niet uit de APV want daar niet vermeld, maar uit de *Drank- en Horecaverordening Breda 2001*, bijgewerkte versie van 17-02-2012.

<sup>7</sup> Reden weigering/intrekking ontheffing: als leidinggevende van slecht levensgedrag is, als bedreiging openbare orde, veiligheid of zedelijkheid of als vrees aantasting woon- en leefklimaat, als er vanaf 22.00 uur geen portier is, als er geen goedgekeurd veiligheidsplan is, als niet wordt voldaan aan de aan de ontheffing verbonden voorschriften en beperkingen of op schriftelijk verzoek exploitant. De ontheffing wordt in 1<sup>e</sup> instantie verleend voor een jaar en als het goed gaat kan de burgemeester hem voor onbepaalde tijd verlengen. Per 1 juli 2013 zijn extra voorwaarden voor ontheffingen dat de exploitant aan de Collectieve Horeca Ontzeggingen meedoet en dat beveiligingsbedrijven over het Keurmerk Horecabeveiliging van de Nederlandse Veiligheidsbranche moeten beschikken.



Plaats	Sluitingsuur in APV	Moment NB: onderstaand zijn APV-benamingen dus: - zaterdag = vrijdagnacht na 24.00 uur - zondag = zaterdagnacht na 24.00 uur - maandag = zondagnacht na 24.00 uur etc.	Locatie	Type bedrijf (nat/droog) <sup>8</sup>
<b>Peelregio</b>				
Helmond	03.00 u tot 08.00 uur	Alle dagen, behalve op Koninginnedag en Nieuwjaarsdag (dan geen sluitingsuur); de burgemeester kan ontheffing verlenen van het verbod om tussen 03.00 en 08.00 uur geopend te zijn en andere gelegenheden of dagen aanwijzen bij besluit waarop dit verbod niet van toepassing is (APV Helmond 2008 art. 2.3.1.9. lid 4-5)	Geen onderscheid	Geen onderscheid
Deurne	01.00, 02.00, 03.00 of 04.00 uur tot 07.00 uur	01.00 uur natte horeca en 02.00 uur droge horeca ma,di,do,wo,vr 02.00 uur natte horeca en 03.00 uur droge horeca za en zo Met ontheffing en voorwaarden, na verzoek, natte horeca: 02.00 uur ma,di,wo,do,vr en 04.00 uur za,zo <sup>9</sup> <sup>9</sup> Op feestdagen is er deels een afwijkende regeling.	Onderscheid centrum en erbuiten	Droge horeca uur na natte horeca in het algemeen maar niet za en zo; dan uur eerder dan natte horeca met ontheffing
Asten	01.00 uur, 02.00 uur of 03.00 uur tot 05.00 uur <sup>10</sup>	01.00 uur natte horeca en 02.00 uur droge horeca ma,di,do,wo,vr  02.00 uur natte horeca en 03.00 uur droge horeca za en zo	Geen onderscheid	Droge horeca een uur na natte horeca
Someren	01.00 uur, 02.00 uur of 03.00 uur tot 05.00 uur <sup>11</sup>	01.00 uur natte horeca en 02.00 uur droge horeca ma,di,do,wo,vr  02.00 uur natte horeca en 03.00 uur droge horeca za en zo	Geen onderscheid	Droge horeca een uur na natte horeca
Gemert-Bakel	01.00 of 02.00 uur tot 07.00 uur	01.00 uur ma,di,do,wo,vr 02.00 uur za,zo <sup>12</sup>	Geen onderscheid	Geen onderscheid
Laarbeek	01.00 of 02.00 uur tot 08.00 uur	01.00 uur ma,di,do,wo,vr 02.00 uur za,zo <sup>13</sup>	Geen onderscheid	Geen onderscheid

8 Nat = cafés met D+H-wet vergunning; Droog = eetgelegenheden zonder D+H wet vergunning

9 In Deurne-centrum kan een ondernemer natte horeca voor vrijdag- en zaterdagnacht een ontheffing aanvragen tot 04.00 uur onder voorwaarden, zoals voeren deurbeleid, beveiliging en na 02.00 uur geen nieuwe gasten.

10 De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift voor een afzonderlijk horecabedrijf of voor een daartoe behorend terras een ander sluitingsuur of andere sluitingsuren vaststellen.

11 De burgemeester kan voor een afzonderlijk horecabedrijf en/of een daartoe behorend terras, dan wel voor bepaalde gebieden en/of categorieën van bedrijven een andere sluitingstijd of andere sluitingstijden vaststellen.

12 De burgemeester kan door middel van een vergunningvoorschrift andere sluitingstijden vaststellen voor een afzonderlijk horecabedrijf of een daartoe behorend terras bv. Time-Out is geopend op vrijdagnacht wisselend en op zaterdagnacht tot 05.00 uur.

13 De burgemeester kan ontheffing verlenen van de sluitingstijd.

## Bijlage 4 Samenvatting onderzoek naar effecten verruiming sluitingstijden

### I. Onderzoek naar relatie (vrije) sluiting/agressie/overlast

[het beheersen/voorkomen/verminderen van overlast/agressie/geweld is meest voorkomende aanleiding voor veranderen sluitingstijdenregime horeca]

#### 1. Beke Benchmarkrapport voor de gemeente Arnhem

- **Opgesteld ten behoeve van debat sluitingstijden in Arnhem (2011) over welke modellen er zijn en wat bekend is over effecten op de openbare orde en veiligheid (zie onder III: Bronnen):**

Hier volgen enkele conclusies uit het Benchmarkrapport van Beke, op hoofdlijnen:

- Er zijn veel soorten regimes in Nederland en ze zijn complex, niet duidelijk voor publiek en met alle gevolgen van dien (zoals discussies en handhaving).

*Helmond nu: relatief eenvoudig: hele week overal 03.00 uur voor alle soorten horeca.*

- Gemeenten houden met volgende factoren rekening: de **locatie** (ligt onderneming in horecaconcentratiegebied of erbuiten); het **moment** (in weekenden of door de week); en **type bedrijf** (natte of droge horeca); daarbij ook in veel gemeenten ontheffingen voor afzonderlijke bedrijven bv. vanwege historische situatie, bijzonder aard bedrijf of als aan bijzondere voorwaarden wordt voldaan

*Helmond nu: geen onderscheid in locatie, moment of type bedrijf en geen ontheffingen behalve incidentele t.b.v. (binnen)evenementen.*

- Buitenlands onderzoek over effecten in Scandinavië, Australië en Verenigd Koninkrijk: verruimen sluitingstijden leidt daar tot meer alcoholconsumptie en toename van alcoholgerelateerde problemen zoals verkeersongevallen en overlast.

- Nederland: vanuit de praktijk en via onderzoek is ervaring opgedaan met aangepaste sluitingstijden en daaruit blijkt dat effecten op de overlast niet eensluidend zijn en ze wijzen niet dezelfde richting als het om overlastreductie gaat. Tendens lijkt dat de politie meer tevreden is met verlengde tijden dan bewoners. Dit heeft er mee te maken dat groepen uitgaansjongeren geleidelijker vertrekken; dus minder overlast bij de horeca maar omwonenden ervaren langer overlast.

- Verder: overlast en kleine criminaliteit (vernielingen) nemen door verlengde sluitingstijden niet af, maar aantal confrontaties tussen groepen uitgaansjongeren nemen wel af. Waarschijnlijk komt dit door een geleidelijker uitstroom. Mogelijk kunnen een vensteruur (Arnhem) of venstertijden (Nijmegen) bijdragen aan geleidelijke uitstroom: geen nieuwe gasten binnen maar die er zijn mogen er (tot een bepaald tijdstip of onbepaalde tijd) blijven; er is minder "kroeghoppen" laat in de nacht. Ook zijn er afkoeluren: geen alcohol meer, volume muziek omlaag, licht aan etc.

*Helmond heeft nu: geen differentiatie zoals vensteruren; wel is er een afbouw tussen 03.00-03.30 uur (uiterlijk), vervat in de Beleidsregel ontheffingen en handhaving sluitingstijden*

*Helmond 2009. Vensteruren/one-way is overwogen in verleden maar het geeft ook meer gedoe aan de deur, af te handelen door de beveiliging, en had en heeft dus niet de voorkeur.*

- Aanpassing sluitingstijden dient volgens het Beke-rapport in een regionaal verband geplaatst te worden, anders krijg je ongewenste reisbewegingen.

- In Nederlandse gemeenten op een enkele uitzondering na wordt weinig of geen aandacht geschonken aan (extra) inzet van (verplichte) beveiliging en politiefunctionarissen.

*Helmond nu: relatief veel uitgaanshoreca heeft beveiliging (zo blijkt uit onderzoek Veilig Uitgaan in Helmond 2012). Politie-inzet is er van 23.00-05.00 uur iedere vrijdag- en zaterdagavond-nacht en bij speciale evenementen zoals Koninginnenacht, Carnaval en Oud-op-Nieuw.*

- Discussies over sluitingstijdenregimes zouden niet op zichzelf moeten staan maar onderdeel moeten zijn van pakket maatregelen om overlast te beperken zoals: cameratoezicht,

gedragsregels in de horeca, veiligheidsglas, convenants-afspraken, beveiligers aan de deur, toezicht en handhaving en afspraken met vervoerders over voldoende vervoer rond sluitingstijden etc..

*Helmond nu: er is al een pakket maatregelen en dit wordt nog aangevuld op basis van het veiligheidsonderzoek Veilig uitgaan in Helmond 2012 en zoals opgenomen in het Plan van Aanpak Veilig Uitgaan Helmond 2013-2017, waarover een convenant wordt gesloten in 2013..*

2. **Uit artikel “Sluitingstijden voor horeca” op website Centrum Criminaliteitspreventie en en Veiligheid (CCV) t.a.v. effecten regimes:**
  - Net zoals Beke: in Nederland lijkt niet op te gaan wat in buitenland blijkt (verruiming meer incidenten, vervroeging minder): in Nederland lijken gemeenten met verruimde tijden het meest positief over effect op veiligheid.
  - Onderzoek uit 2011 uitgevoerd door Regioplan in opdracht van Wetenschappelijk Onderzoek en Documentatiecentrum (WODC) geeft ook zelfde beeld als Beke hiervoor: een divers beeld van de effecten van sluitingstijden; gunstig dan wel ongunstig. Gesteld wordt dat de effectiviteit van maatregelen op het terrein van verruiming en het vrijgeven van sluitingstijden onbekend is.
  
3. **Afschaffen vrije sluitingsuren horeca Venray**

In februari 2008 heeft de gemeenteraad in Venray besloten de vrije sluitingsuren, die golden vanaf 2001, weer af te schaffen, met uitzondering van discotheek Zenith (vergelijkbaar met Time-Out in Gemert), zij het dat die na 03.00 uur geen publiek meer mag binnenlaten. Besloten is voor het compromis voor de gehele horeca (nat en droog en overal) een sluiting tussen 04.30-9.00 uur op vrijdag- en zaterdagavond in te stellen en op de overige nachten tussen 02.00-9.00 uur. De redenen waren dat de omwonenden centrum de hele nacht overlast ervoeren (geen eindpunt) en dat de politie bij sommige zaken een aanzuigende werking vanuit de regio constateerde laat in de nacht (horecatoerisme). Wel bleven er vrije sluitingstijden op algemeen erkende feestdagen zoals Oud-op-Nieuw, beide kerstdagen etc. en met carnaval en kermis, nader omschreven in een beleidsregel.
  
4. **Afschaffen vrije sluitingsuren horeca Den Helder:**

De ervaring in Den Helder was dat sinds de vrije sluitingstijden vanaf 2004 het de hele nacht onrustig bleef (vrije sluitingsuren donderdag t/m zaterdag, zowel voor natte als droge horeca). Het nieuwe regime vanaf mei 2012 werd: 04.00 u dicht en vanaf 02.00 uur geen publiek meer toelaten; droge horeca 3.30 uur dicht -> niet meer blijven hangen na sluiting natte horeca. Uit de tussenevaluatie eind 2012 bleek: minder geweldsincidenten; eerder rustig. Het nieuwe regime ging wel gepaard met andere maatregelen zoals intensiever toezicht op straat en maatregelen t.a.v. alcoholverstrekking elders e.d. De horeca claimde dat de maatregel tot minder bezoekers leidde maar diverse andere factoren die het bezoek konden beïnvloeden werden daarbij niet meegerekend.

*Helmond nu: geen venstertijden en geen verschil (meer) tussen sluiting natte en droge horeca. In verleden: droge horeca sloot ½ uur na natte tot 2001. Probleem tot 2001 was een droge horecazaak midden op de Steenweg tussen de cafés in, waar alle stappers/stapgroepen samen kwamen na sluitingstijd cafés; dat gaf ordeproblemen. Vervolgens is het regime vanaf 2011 veranderd zodat de droge horeca een ½ uur vóór de natte sloot. Dit duurde tot 2008 en vanaf toen sloot de droge horeca als proef weer gelijk met de natte horeca, hetgeen goed beviel, dus is dat zo gehouden tot heden. De huidige situatie is dat een cafetaria op de Steenweg sluit om 01.30 uur in het weekend en dat een broodjeszaak in het 2<sup>e</sup> deel van de Steenweg - na de kruising Kromme Steenweg- wel tot 03.00 uur geopend is, voor zover bekend zonder problemen. Ook op de Koninginnewal en verderop buiten het centrum zijn enkele broodjeszaken tot 03.00 uur open.*
  
5. **Onderzoek Veilig uitgaan in Helmond 2012**

In de publieksenquête, gehouden als onderdeel van het Project Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan Helmond, is de stapper onder meer gevraagd waar men ook uitgaat naast Helmond. Men gaat niet altijd in Helmond uit: circa 60% van de stappers kiest voor Eindhoven als alternatief voor Helmond als uitgaansstad. Maar één op de vijf ondervraagden heeft aangegeven nooit naar een andere gemeente/stad te gaan. Van de 18-21-jarigen gaat een relatief groter percentage naar Eindhoven, de stappers onder de 18 jaar blijven gemiddeld vaker altijd in Helmond of elders in de regio Zuidoost-Brabant (niet Eindhoven). Tevens gaf

54% van de stappers aan dat ze vonden dat de uitgaansgelegenheden in Helmond te vroeg dicht gaan; 36% is tevreden over de sluitingstijden en voor 4% mogen ze eerder sluiten; 5% had daarover geen mening.

## II. Onderzoek naar effecten van verruiming/vrije uren op alcoholconsumptie

[beheersen/verminderen alcoholconsumptie met het oog op volksgezondheid en ook omdat hoe groter de alcoholconsumptie hoe groter de kans op agressie, is ook een motief voor gemeenten om sluitingstijdenregime aan te passen]

1. **Beke-rapport voor Arnhem:** Op basis van onderzoek onder jongeren (KHN 2009) blijkt dat vervroegen van sluitingstijden niet zal leiden tot afname van alcoholgebruik en reductie overlast.
2. **Beke-rapport voor Arnhem:** 3 Theorieën over relatie sluitingstijden-alcoholgebruik:
  - a. *Availability-theorie:* langere opening meer beschikbaarheid alcohol, wat leidt tot meer drinken.
  - b. *Power-drinking:* in het uur voor sluiting sterke toename alcoholgebruik; als meer restricties in sluitingstijden tot gevolg vlak voor sluitingstijd extra veel drinken.
  - c. *Temporal Shift Hypothesis:* latere sluiting slechts tijdelijke verschuiving alcoholconsumptie omdat vaste klanten hun bezoektijden zullen aanpassen aan nieuwe tijden. Bij verruiming zullen vaste klanten (een uur) later komen.
3. **Nieuwsbrief Landelijk Programma Aanpak geweld (maart 2013) - relatie alcohol en agressie:**

In een workshop over relatie alcohol en agressie stelt de inleider: de meeste agressie hangt samen met alcoholgebruik: hoe meer iemand op heeft, hoe groter de kans op agressie. (Ninette van Hasselt, Trimbosinstituut, tijdens Congres Aanpak Geweld op 6-03-2013 in Ede). Het is belangrijk dat beveiliging en horecapersoneel getraind is op omgaan hiermee. *Helmond: Eén van de aanbevelingen van het Plan van Aanpak Veilig Uitgaan Helmond 2013-2017 is dat ook Helmondse horecaondernemers, met name met jeugdige stappers, een cursus agressietraining in relatie tot alcohol (en drugs) ("Barcode") gaan volgen met hun personeel.*

## III. Bronnen

- Bureau Beke, Benchmark: *Goede tijden, slechte tijden, duidelijke tijden, Sluitingstijden Arnhemse horeca in perspectief* (Benchmark van regimes in Amsterdam, Arnhem, Breda, Doetinchem, Ede, Eindhoven, Enkhuizen, Enschede, Groningen, Lisse, Nijmegen, Noordwijk, Tilburg, Zevenaar, Zwolle), maart 2011
- Evaluatierapport *Veilig uitgaan regel je samen!*, Gemeente Den Helder, december 2012
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid: *Sluitingstijdenbeleid voor horeca, Voorwaarden, kenmerken en gevolgen van sluitingstijdenbeleid* ([www.ccv.nl](http://www.ccv.nl))
- Centrum voor Criminaliteitspreventie en Veiligheid: *Nieuwsbrief Aanpak Geweld*, maart 2013
- Gemeente Venray: *Raadsbesluit Sluitingstijden horeca*, inclusief voorstel en bijlagen, 12 februari 2008
- Gemeente Helmond, onderzoeksrapport *Veilig Uitgaan in Helmond 2012*, april 2013, en Projectgroep Kwaliteitsmeter Veilig Uitgaan Helmond: *Plan van Aanpak Veilig Uitgaan Helmond 2013-2017*, juni 2013
- [www.helmond.nl/regelgeving](http://www.helmond.nl/regelgeving)

Bijlage 5 Advies politie t.a.v. Pilot sluitingstijden centrum Helmond 2013-2014

Organisatieonderdeel Oost-Brabant  
Helmond Centrum



1304882

30 MEI 2013

g.s. SBS

Behandeld door WFAA Klomp  
Functie inspecteur  
Postadres Postbus 90163  
5200 MS 's-Hertogenbosch  
Bezoekadres Kasteel Traverse 101  
5701 NR Helmond  
Telefoon 0900 - 8844  
E-mail

Postbus 90163, 5200 MS 's-Hertogenbosch

Ons kenmerk WK  
Uw kenmerk  
In afschrift aan  
Datum 30 mei 2013  
Bijlage(n) 0  
Pagina 1/1

De burgemeester van Helmond,  
Mw. P.J.M.G. Blanksma  
Postbus 950  
5700 AZ Helmond

Onderwerp Advies verruiming openingstijden horeca.

Geachte burgemeester,

Gelet op uw verzoek om namens de politie een advies te geven aangaande het voornemen tot een pilot met betrekking tot verruiming van de openingstijden horeca centrum Helmond kan ik u het volgende berichten.

De politie heeft kennis genomen van de brief van K.H.N. afdeling Helmond van 4 januari 2013 met het verzoek om vrije sluitingstijden toe te wijzen.

Gelet op de openbare orde en veiligheid bestaat er voor de politie geen noodzaak om een wijziging voor te stellen in de huidige sluitingstijden. Wij hebben wel begrip voor de commerciële belangen van de horeca in Helmond en hun concurrentiepositie ten opzichte van de regio.

De politie is tegen het volledig vrijgeven van de openingstijden omdat hierdoor de ernst en het aantal incidenten rondom de horeca aanzienlijk zal toenemen.

Wij hebben eveneens kennisgenomen van het voorstel gericht aan het college van burgemeester en Wethouders van 29 mei 2013 "Pilot verruiming openingstijden horeca centrum Helmond 2013-2013."

In het algemeen is het niet vooraf aan te geven wat de effecten van een verruiming van de openingstijden zijn omdat deze per gemeente verschillen en afhankelijk zijn van een groot aantal factoren. Een toename in het alcoholgebruik kan leiden tot meer incidenten. Beperkte verruiming zoals is voorgesteld kan als positief effect hebben dat er betere spreiding komt in de tijdstippen waarop de bezoekers vertrekken en ongewenste reisbewegingen in de regio kunnen hierdoor afnemen. De verwachting is dat de genoemde voorwaarden ervoor zorgen dat de openbare orde problemen beheersbaar blijven.

Het voorstel om, onder de genoemde voorwaarden, in een het horecacconcentratiegebied, een ontheffing te verlenen tot 04.00 heeft, gelet op het vorenstaande, de instemming van de politie.

Namens afdelingsleiding politie Helmond,

A.W.P.A. Berkers, afdelingschef politie Helmond

« waakzaam en dienstbaar »

0002