



Jaarverslag handhaving 2014

Gemeente Helmond

Fysiek Domein

02/4/2015

BV Afdeling VBJZ

Status: vastgesteld door burgemeester en wethouders d.d.

Jaarverslag handhaving 2014 gemeente Helmond

Colofon

Titel	Jaarverslag Handhaving 2014 gemeente Helmond
Projectnummer	2015263
Status	definitief
Datum	april 2015
Afdeling	BV.VBJZ, SB.BW.HH, SB.BOR.GA, SB.WE, SB.WE.EX

Voorwoord

De manier waarop de gemeente haar taak als handhaver en toezichthouder oppakt, is vastgelegd in het handhavingsbeleid en wordt jaarlijks uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma. Handhaving is geen doel op zich. We doen het om de stad veiliger te maken en de overlast in de openbare ruimte te bestrijden. Preventief waar het kan, repressief waar het moet.

Bewoners en ondernemers in de stad verwachten van de gemeente dat die tijdig, adequaat en professioneel optreedt tegen overtredingen en misstanden.

De gemeente ziet toe en handhaaft op diverse landelijke en plaatselijke wet- en regelgeving. Te denken valt aan de Algemene Plaatselijke Verordening (APV), parkeerverordening en drank- en horecaverordening, maar ook aan landelijke regelgeving zoals Bouwbesluit en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

In dit jaarverslag vindt u een overzicht van welke activiteiten de gemeente Helmond in 2014 feitelijk heeft verricht op het gebied van toezicht en handhaving en met effect. Een positieve ontwikkeling daarbij is dat de naleving van horecaregels steeds meer via zelfcontrole plaatsvindt, omdat er steeds minder overtredingen zijn geconstateerd.

Mevr. P.J.M.G. Blanksma – van den Heuvel

burgemeester

Samenvatting van de belangrijkste activiteiten en resultaten over 2014

In deze samenvatting van het jaarverslag handhaving 2014 zijn puntsgewijs de belangrijkste activiteiten en resultaten weergegeven van het uitgevoerde toezicht en de handhaving van het fysieke domein.

Bouwen en Ruimtelijke Ordening

- *Het aantal handhavingszaken over bestaande bouw in strijd met de bouwregelgeving (101) was veel groter dan vorig jaar (43). Vooral het aantal zaken vanuit het Woonoverlastteam (54) is sterk toegenomen;*
- *Alle opgeleverde woningen in Brandevoort zijn gecontroleerd (beeldkwaliteit). In 2015 zal worden onderzocht of het mogelijk is om toezicht beeldkwaliteit Brandevoort deels digitaal te doen, waardoor de toezichtslast iets kan verminderen;*
- *Het slopen zonder of in strijd met een sloopvergunning is steekproefsgewijs uitgevoerd, omdat er in het verleden minder overtredingen zijn geconstateerd, daarbij zijn niet meer overtredingen geconstateerd;*
- *Bij het toezicht op brandveiligheidsvoorschriften was in bijna 50% van de ruim 200 controles een hercontrole noodzakelijk.*

Openbare orde en horeca

- *De naleving van horecaregels vindt steeds meer via zelfcontrole plaats, omdat er steeds minder overtredingen zijn geconstateerd. De handhavingslast wordt daardoor minder. Preventief is ingezet op de handhavingscommunicatie over de verhoogde leeftijdsgrens voor alcoholaankoop; de Helmond Fris campagne;*
- *Er zijn meer overtredingen geconstateerd van de sluitingstijden en bij speelautomaten, dit krijgt in 2015 extra aandacht.*

Openbare ruimte en

- *Uit het toezicht op zwerfafval en de groenbak blijkt dat er nog veel afval verkeerd wordt aangeboden;*
- *het wijkgerichte toezicht op hondenoverlast heeft geleid tot 147 waarschuwingen en 61 strafbeschikkingen;*
- *Er waren veel naheffingen parkeren (4601), maar minder Mulder-beschikkingen voor kleine verkeersovertredingen (2018). Over meerdere jaren gezien is er sprake van een dalende lijn;*
- *Er zijn minder uren nodig geweest voor extreme structurele jeugdoverlast (piekuren), deze uren zijn voor wijktoezicht ingezet en voor het toezicht op vuurwerk voor de jaarwisseling.*

Projectmatige en gebiedsgerichte aanpak

- *De wijkgerichte inzet op toezicht op woninginbraken is dit jaar voor het eerst uitgevoerd op 101 locaties;*
- *Voor het bedrijventerrein Hoogeind is samengewerkt met de projectleider gebiedsontwikkeling, waardoor de handhaving effectief en doelgerichter kon worden ingezet;*
- *Het wijkgerichte toezicht in de City heeft effect, er zijn de helft minder onjuist gestalde (brom)-fietsen (107 in totaal), maar er zijn 38 beschikkingen meer opgelegd voor rijden door de voetgangerszone (150).*

Natuur en landschap

- *In de natuurbuitengebieden is op alle 55 meldingen over afval, hondenoverlast en crossen actie ondernomen.*

Milieu

- *De milieucontroles zijn door de ODZOB voor 88% uitgevoerd, het totale door de ODZOB uitgevoerde milieuwerkprogramma is uiteindelijk voor 99% gerealiseerd. Van de 320 gecontroleerde inrichtingen zijn bij 149 bedrijven hercontroles uitgevoerd en in 6 gevallen een dwangsom op gelegd. Er was één categorie-1 overtreding, waarvoor direct contact met de handhavingspartners is opgenomen;*
- *Het aantal bij de gemeente Helmond binnengekomen inrichting gerelateerde klachten, bedroeg 681 stuks. Daarvan hadden 396 geurklachten betrekking op twee inrichtingen waar de provincie het bevoegd gezag is.*

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
Samenvatting van de belangrijkste activiteiten en resultaten over 2014	4
1. Inleiding	7
1.1. Doel	7
1.2. Wettelijk beleidskader en vereisten.....	7
1.3. Integrale handhaving en verantwoordelijkheid	8
1.4. Reality check en afspraken handhavingspartners.....	9
1.5. Leeswijzer	9
2. Bouwen en Ruimtelijke Ordening	11
3. Openbare orde en horeca	16
4. Openbare Ruimte	19
5. Projectmatige gebiedsgerichte aanpak.....	24
6. Natuur en landschap	27
7. Milieu.....	28
Bijlage	30

1. Inleiding

In dit jaarverslag maken we duidelijk hoe wij, als gemeente Helmond, in 2014 uitvoering hebben gegeven aan de verplichtingen en taken op het gebied van het toezicht en de handhaving van het fysieke domein. In dit jaarverslag scoren we ook de effecten van ons beleid voor de gemonitorde thema's.

Leidend voor het jaarverslag is het jaaruitvoeringsprogramma integrale handhaving 2014 en de vigerende handhavingsnota (de Vlindernota 2 uit 2010).

De onderwerpen, waar de gemeente Helmond toezicht houdt en handhavend optreedt, zijn aan de hand van 6 thema's in beeld gebracht: bouwen en ruimtelijke ordening; openbare orde en horeca; openbare ruimte met o.a. afval, handelsreclame, parkeren en hondenoverlast; projectmatige en gebiedsgerichte aanpak; natuur en landschap; milieu en bodem.

In dit hoofdstuk wordt een korte toelichting gegeven op het doel, het wettelijke beleidskader, de integrale handhaving en de verantwoordelijkheid en de uitgevoerde reality check. Afgesloten wordt met een leeswijzer.

1.1. Doel

Het belangrijkste doel van toezicht en handhaving is het bevorderen van naleving en deze te waarborgen. Via toezicht krijgt de gemeente Helmond een beeld van de naleving en de overtredingen. Wanneer overtredingen worden geconstateerd, worden die aangepakt conform de vastgestelde sanctiestrategie. Handhaving is geen doel op zich, maar onderdeel van de reguleringsketen (ontwikkeling regelgeving> normstelling> vergunningverlening> uitvoering> handhaving).

Dit jaarverslag is een weergave van de behaalde resultaten en de uitgevoerde activiteiten op het gebied van toezicht en handhaving van de fysieke domein over 2014.

Het gaat om: bouwen en ruimtelijke ordening; openbare orde en horeca; openbare ruimte met o.a. afval, handelsreclame, parkeren, cameratoezicht en hondenoverlast; projectmatige en gebiedsgerichte aanpak; natuur en landschap; milieu en bodem.

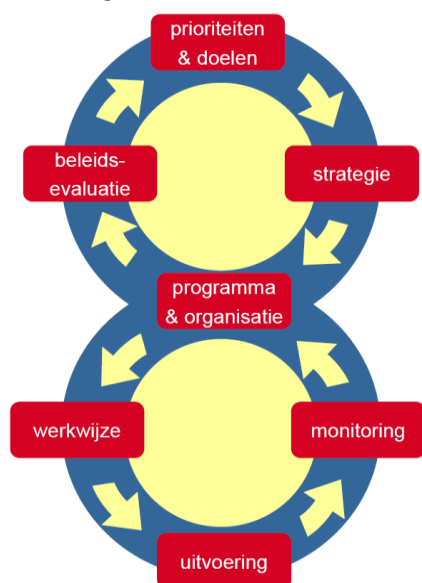
1.2. Wettelijk beleidskader en vereisten

Het jaarverslag handhaving 2014 gemeente Helmond is opgesteld op basis van het Besluit omgevingsrecht (Bor) artikel 7.7. Daarin is aangegeven dat het college van burgemeester en wethouders voor de handhavingstaken gerelateerd aan de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een jaarverslag maken over de handhavingsinspanningen van het afgelopen jaar, het bereiken van de gestelde doelen, de uitvoering van de activiteiten en de nakoming van de gemaakte afspraken.

Cyclisch proces

Goede handhaving verloopt volgens plan. Het college van burgemeester en wethouders heeft hiervoor een handhavingsnota opgesteld. In de Handhavingsnota (Vlindernota 2 uit 2010) is de handhavingsstrategie vastgesteld. Deze strategie gaat over handhavingswijze en de uitgangspunten: Handhaven bestaat uit voorlichting, toezicht en zo nodig repressieve handhaving (maatregelen bij overtredingen). Bij toezicht vindt er controle op de naleving van de regels plaats. De toezichthouder

kan bij de controle informatie geven over de regels. Als de regels worden overtreden dan is repressieve handhaving aan de orde. Repressieve handhaving kan zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk plaatsvinden. Dit handhaven gebeurt door verschillende overheidsorganisaties: het Rijk, de provincies, de gemeente, het waterschap, het Openbaar Ministerie en de politie. Al deze organisaties werken nauw samen, wisselen informatie uit en treden gezamenlijk op. De afspraken en werkwijzen zijn vastgelegd in de zogeheten Brabantse handhavingsstrategie. In 2015 zal deze handhavingsstrategie in het Masterplan integrale handhaving opnieuw worden vastgelegd. Deze strategie is ook de basis geweest voor het Helmondse jaaruitvoeringsprogramma 2014. Het jaaruitvoeringsprogramma 2014 wordt gemonitord en geëvalueerd. In dit jaarverslag wordt vervolgens de uitvoering van het jaaruitvoeringsprogramma 2014 verantwoord. Daarmee wordt invulling gegeven aan het cyclisch proces van de handhaving, zoals aangegeven op de volgende afbeelding.



Voor de handhaving en de verdere professionalisering daarvan is het concept van programmatisch handhaven ontwikkeld (handhaven op basis van een vastgesteld plan en programma). Dit is gebaseerd op de rapporten en kabinetsstandpunten over Enschede en Volendam en is een reactie op gesignaleerde knelpunten in de handhaving bij de diverse overheden. Met de programmatische aanpak van de handhaving wordt bedoeld, dat in een handhavingsbeleid keuzes worden gemaakt en prioriteiten worden gesteld over wat er aan handhaving zal worden gedaan. De handhavingsopgave is namelijk altijd groter dan de organisatie met de beschikbare middelen en capaciteit aankan. Door de programmatische aanpak van de handhaving heeft de handhavingstaak zich ontwikkeld van vooral reactief naar meer pro-actief en planmatig.

Dit betekent niet dat daarmee de reactieve handhaving geheel uit beeld verdwijnt. Signalen, meldingen en klachten van derden, maar ook acute situaties blijven aanknopingspunt voor de uitgevoerde handhavingssacties.

1.3. Integrale handhaving en verantwoordelijkheid

De gemeente Helmond levert ook een bijdrage aan de vermindering van de toezichtlast voor bedrijven door ook in 2014 zoveel mogelijk integraal te controleren, langs de opklimmende schaal van afstemmen, coördineren, signaleren, samen controleren en voor elkaar controleren. Het streven

om meer integraal te werken is ingegeven door invoering van de Wabo. Onder deze wet dient de gemeente het toezicht te coördineren en te zorgen voor één handhavingstraject.

Helmond gaat verder dat alleen de handhavingstaken op het gebied van de Wabo, zij richt zich op het gehele fysieke domein en daarbuiten, waaronder de taken op het gebied van de APV en openbare orde. Zij geeft deze integrale aanpak vooral vorm in het Helmond Interventie Team (HIT). De volledige activiteiten van het HIT komen in een apart jaarverslag aan de orde.

De integrale aanpak vraagt binnen de gemeentelijke ambtelijke organisatie om coördinatie en afstemming, maar ook bestuurlijk coördinatie. Voor de handhaving binnen het fysieke domein zijn namelijk meerdere collegeleden verantwoordelijk. Voor Bouwen en ruimtelijke ordening zijn dat de wethouders De Vries, Smeulders en Stienen, voor Openbare orde en horeca is dat burgemeester Blanksma, voor Openbare ruimte wethouders De Vries en Smeulders en burgemeester Blanksma, voor de Gebiedsgerichte projecten Wethouder De Vries en burgemeester Blanksma, voor Natuur en landschap wethouder De Vries en voor Milieu wethouder Smeulders.

1.4. Reality check en afspraken handhavingspartners

In 2013 heeft de gemeente Helmond een reality check gekregen van het interbestuurlijke toezicht (IBT) van de provincie. Het IBT heeft voor het jaarverslag het volgende aandachtspunt meegegeven:

- Neem de naleving van de afspraken die gemaakt zijn met andere betrokken bestuursorganen en organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving op.

Er zijn voor de Wabo-taken in 2014 geen aanvullende afspraken gemaakt met het Openbaar Ministerie, politie of waterschap, anders dan die is afgesproken met het vaststellen van de Brabant brede handhavingsstrategie (en het laatst herzien in 2010) inzake het doorgeven van categorie 1 overtredingen, dit is in één geval gebeurd. De afspraken over de inzet van de politie in het kader van toezicht op de sluitingstijden en het oppakken van meldingen van de politie over de horeca door de gemeente Helmond zijn uitgevoerd conform afspraak.

De gemaakte afspraken met de andere handhavingspartners (VRBZO, SSH en de ODZOB) zijn in het jaarverslag als uitvoeringsresultaat opgenomen. Het activiteitenplan 2014 van de Stichting Stadswacht Helmond en haar inzet zijn volledig in het jaarverslag meegenomen.

1.5. Leeswijzer

Net als in de voorgaande jaren is het verslag opgezet overeenkomstig de indeling van het jaaruitvoeringsprogramma. Hierdoor is een rechtstreekse vergelijking mogelijk met de vooraf gestelde doelen uit het jaaruitvoeringsprogramma.

De handhavingsresultaten zijn verdeeld in het zestal beleidsvelden, die op zich weer onderverdeeld zijn in de handhavingstaken. U treft achtereenvolgens in de hoofdstukken 2 tot en met 7 de belangrijkste constatering aan op het gebied van het uitvoeringsprogramma handhaving voor; bouwen en ruimtelijke ordening; openbare orde en horeca; openbare ruimte; projectmatige en gebiedsgerichte aanpak; natuur en landschap en milieu en bodem. Elk hoofdstuk begint puntsgewijs met de samenvatting van de feiten over 2014. In het hoofdstuk zelf zijn de resultaten over 2012, 2013 en 2014 schematisch weergegeven.

Daarnaast is het jaarverslag evenals in de afgelopen jaren, in tabelvorm vervat (zie de bijlage). Het vloeit voort uit de wens van de raad om op hoofdlijnen geïnformeerd te worden. In deze bijlage worden de producten omschreven, een toelichting gegeven op de vermelde producten en het resultaat daarvan. Daarin zijn ook de bestuurlijke prioriteiten aangegeven.

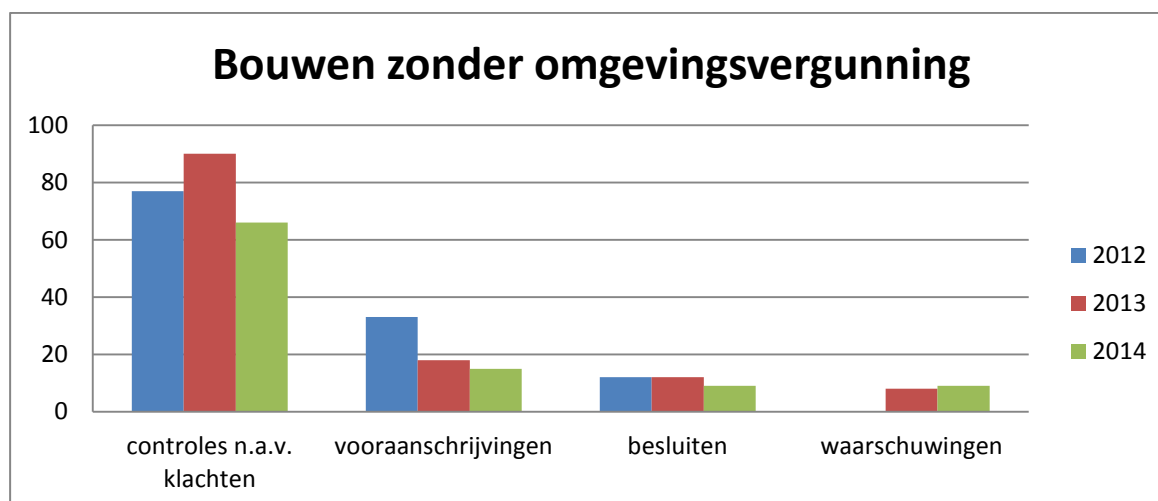
2. Bouwen en Ruimtelijke Ordening

In dit hoofdstuk worden eerst puntsgewijs de resultaten van het toezicht en handhaving van het beleidsveld bouwen en ruimtelijke ordening weergegeven, daarna zijn per handhavingstaak de resultaten over meerdere jaren in beeld gebracht.

- *Het aantal klachten en meldingen over bouwen zonder vergunning is minder geworden;*
- *Het aantal geplande controles op bouwen in afwijking van de omgevingsvergunning is lager, door de terugloop van het aantal bouwplannen;*
- *Het aantal zaken over bestaande bouw in strijd met de bouwregelgeving is veel groter dan gepland. Vooral het aantal zaken vanuit het Woonoverlastteam is sterk toegenomen;*
- *Alle opgeleverde woningen in Brandevoort zijn gecontroleerd (beeldkwaliteit). In 2015 zal worden onderzocht of het mogelijk is om toezicht beeldkwaliteit Brandevoort deels digitaal te doen, waardoor de toezichtslast iets kan verminderen;*
- *Het slopen zonder of in strijd met een sloopvergunning is steekproefsgewijs uitgevoerd, omdat er in het verleden minder overtredingen zijn geconstateerd, daarbij zijn niet meer overtredingen geconstateerd;*
- *Bij het toezicht op brandveiligheidsvoorschriften was in bijna 50% van de controles een hercontrole noodzakelijk.*

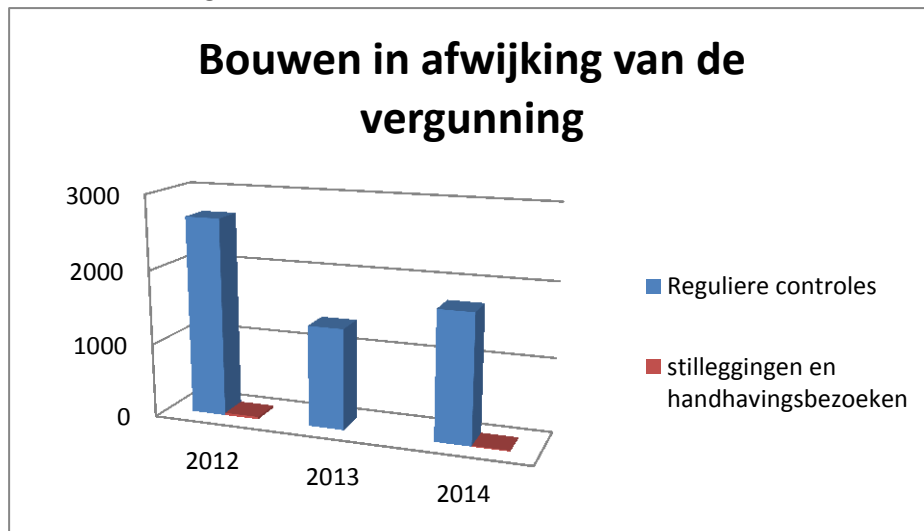
Bouwen zonder vergunning

Het toezicht is gericht op het bevorderen dat bouwwerken worden opgericht met de vereiste vergunningen en daarmee voorkomen wordt dat schade en strijdige of gevaarlijke situaties ontstaan. Het aantal klachten en meldingen is afgenomen ten opzichte van 2013. Enerzijds wordt dit veroorzaakt door de economische situatie (er wordt minder gebouwd) en anderzijds door de preventieve werking van wijkgerichte handhaving waardoor bewoners meer bewust worden dat er bouwregels zijn en vooraf onderzoek doen. Veel meer typen bouwwerken zijn vergunningsvrij geworden, waardoor er niet meer zo snel sprake is van een overtreding. Opvallend is dat een groot deel van de meldingen na onderzoek geen overtreding blijkt te zijn. Er gaat in zo'n geval wel veel tijd zitten in onderzoek. Waarschuwingen worden pas vanaf 2013 ingezet en hebben geleid tot minder vooraanschrijvingen. Dit betekent dat veel overtreders aan een waarschuwing genoeg hebben en misschien niet bewust de regel hebben overtreden.



Bouwen in afwijking van de vergunning (bouwtoezicht)

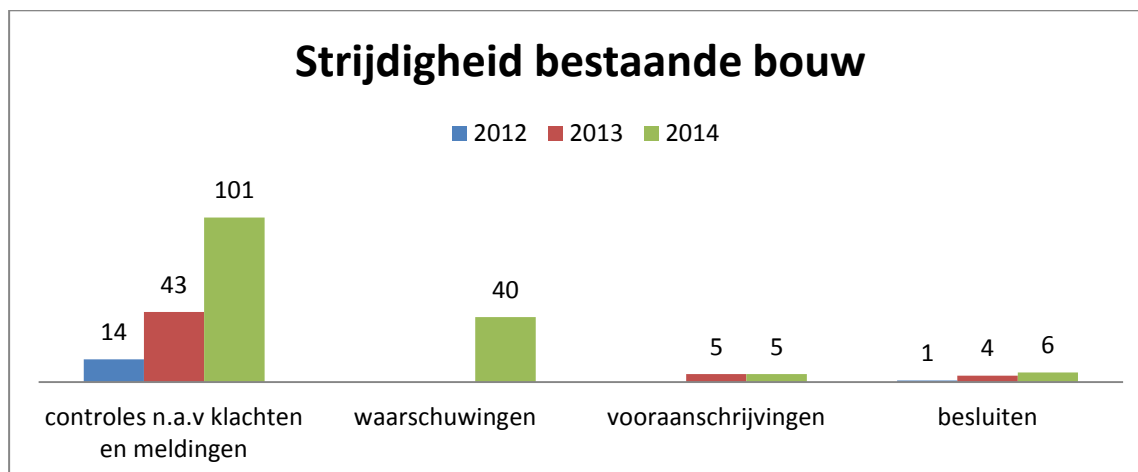
Door toezicht op gerealiseerde bouwwerken en het gebruik van gronden op het voldoen aan de voorschriften blijven ze in overeenstemming met het bestemmingsplan. Het aantal geplande controles is lager, door de terugloop van het aantal bouwplannen. Verder is een efficiëncyslag gemaakt waarbij kleine plannen worden verzameld en waarbij de controles gezamenlijk op een 'actiedag' worden uitgevoerd. Circa 80 van deze kleine plannen staan nog op een verzamellijst en worden in 2015 gecontroleerd.



Bestaande bouw in strijd met de vergunning/ bouwregelgeving

Het doel is het voorkomen van veiligheidsrisico's door een slechte bouwkundige staat van bouwwerken en verpaupering/verloedering van woonbuurten. Het aantal zaken is veel groter dan gepland. Vooral het aantal zaken vanuit het Woonoverlastteam (54 van de 101) is sterk toegenomen. Opvallend is dat het aantal aanschrijvingen niet evenredig oploopt. Dit komt omdat de zaken vanuit het woonoverlastteam veelal door middel van waarschuwing en ondersteuning c.q. bemiddeling worden opgelost. Momenteel staan nog 45 zaken in onderzoek, die nog niet zijn afgerond. Prioriteit ligt bij veiligheid (overlast) en volksgezondheid.

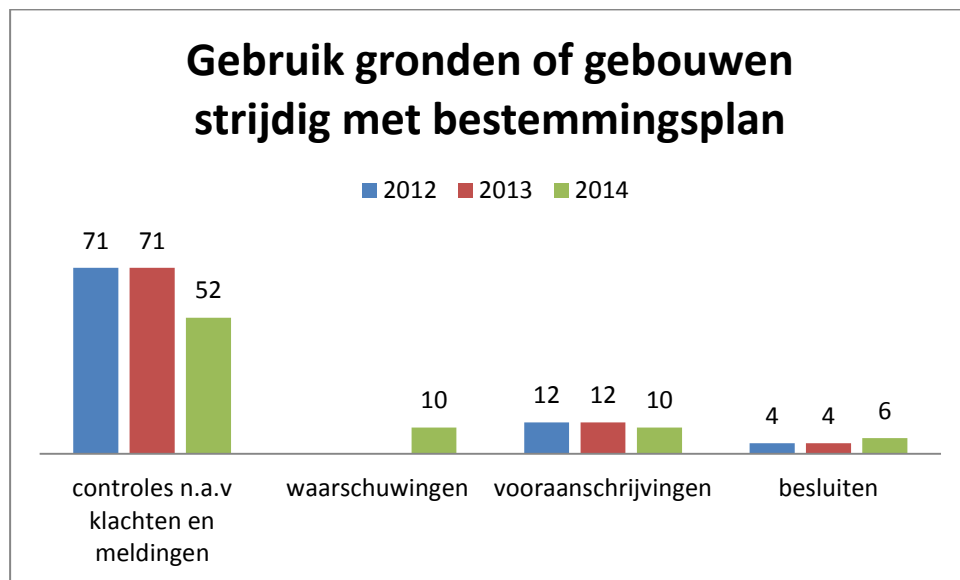
Opvallend is dat in 39 gevallen na onderzoek is gebleken dat er geen sprake is van een feitelijke overtreding. In deze gevallen is er vaak sprake (gewees) van een hulpvraag.



In 2014 is gestart met toezicht bij bestaande bouw om te voorkomen dat veiligheidsrisico's ontstaan bij de stalling van scootmobielen in wooncomplexen. Er zijn 17 controles uitgevoerd. In 2015 worden deze controles doorgezet.

Gebruik van gronden of gebouwen in strijd met het bestemmingsplan

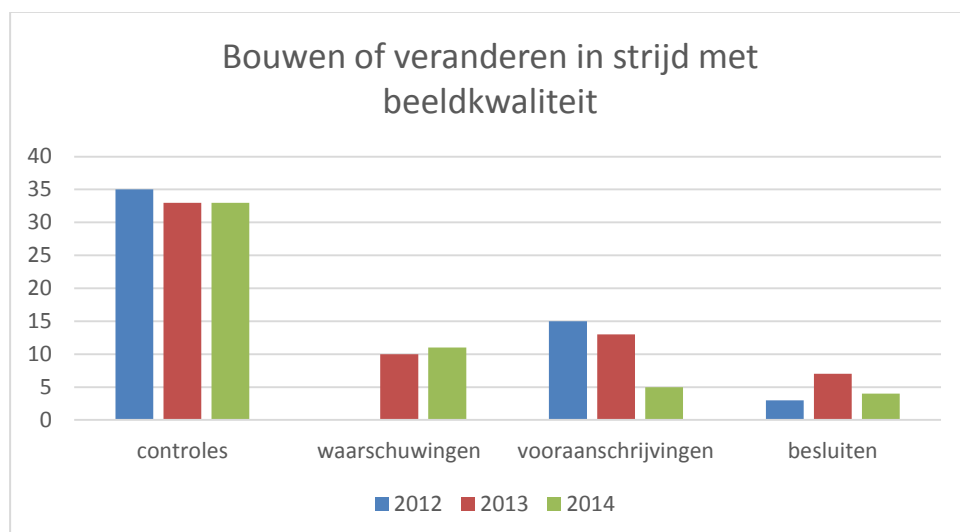
Het toezicht en de handhaving is gericht op het bevorderen dat het gebruik van gronden en bouwwerken in overeenstemming is met het bestemmingsplan. Het gaat om opheffen van illegale (onveilige) situaties en nagaan of er mogelijkheid is tot legaliseren.



Er is een achterstand in de uitwerking ontstaan. Het inlopen loopt door in 2015.

Bouwen of veranderen in strijd met de redelijke eisen van welstand (beeldkwaliteit)

Alle woningen in Brandevoort, die opgeleverd worden, worden conform afspraak gecontroleerd op het beeldkwaliteitsplan. Het toezicht verliep regulier. In 2015 zal worden onderzocht of het mogelijk is om het toezicht op beeldkwaliteit Brandevoort deels digitaal te doen, waardoor de toezichtslast iets kan verminderen.



Toezicht en handhaving op het bouwen zonder of in strijd met een monumentenvergunning is in 2014 vervallen. In voorkomende gevallen, meestal als gevolg van een melding worden deze zaken meegenomen onder bouwen zonder vergunning.

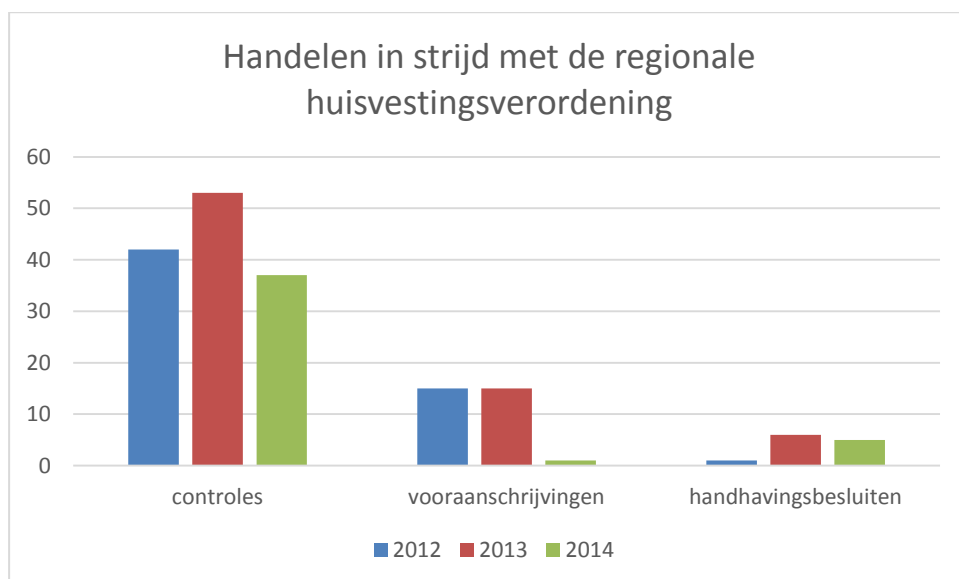
Slopen zonder of in strijd met een sloopvergunning

Illegale (asbest)sloop moet worden voorkomen en stilgelegd. Vanaf 2014 wordt gewerkt met een steekproefsgewijze controle, omdat er in het verleden weinig overtredingen werden geconstateerd en werken door een erkend sloper moeten worden uitgevoerd. Ook in 2014 zijn er weinig overtredingen geconstateerd.



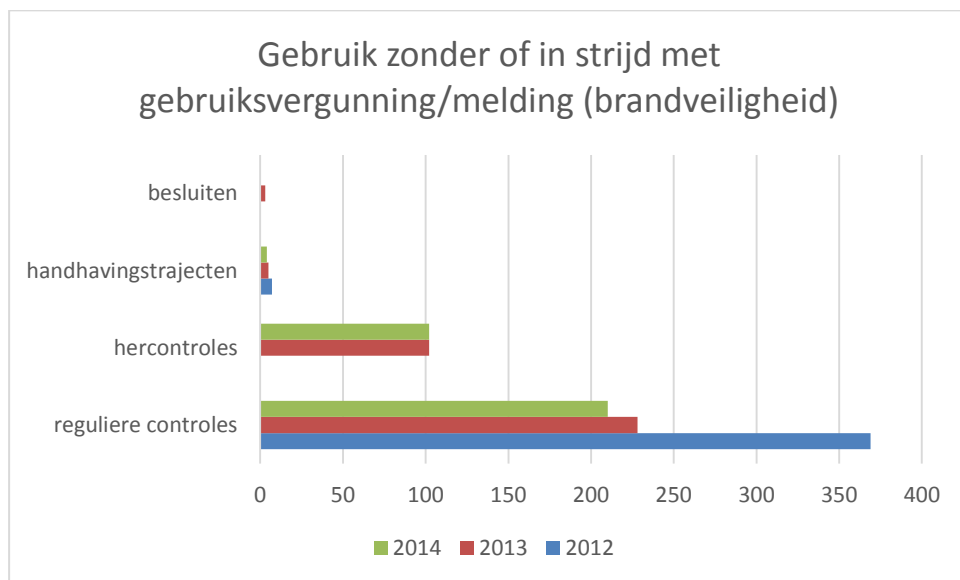
Handelen in strijd met de Regionale huisvestingsverordening (kamerbewoning)

Toezicht moet bevorderen dat woningen worden gebruikt in overeenstemming met het bestemmingsplan en (brandonveilige situaties worden voorkomen. Doordat er in 2014 geen gegevens meer door de belastingdienst zijn verstrekt en minder capaciteit is ingezet, is het aantal controles in vergelijking met 2013 afgenomen.



Gebruik zonder of in strijd met gebruiksvergunning/melding (brandveiligheid)

Door toezicht te houden wordt bevorderd dat gerealiseerde bouwwerken voldoen aan brandveiligheidsvoorschriften. Aandacht blijft geboden. In 2014 was net zoals in 2013 in bijna 50% van de controles een hercontrole noodzakelijk. In 2012 was er nog geen verdeling qua registratie in reguliere controles en hercontroles.



Toezicht op het aanleggen zonder vergunning is vervallen. In voorkomende gevallen, meestal als gevolg van een melding worden deze zaken meegenomen onder: 'Gebruik van gronden of gebouwen in strijd met het bestemmingsplan'.

Er is in 2014 geen prioriteit gegeven aan toezicht of handhaving op het illegaal gebruik van gemeentegrond. Er zijn geen meldingen ingekomen, daardoor is hierop geen actie genomen.

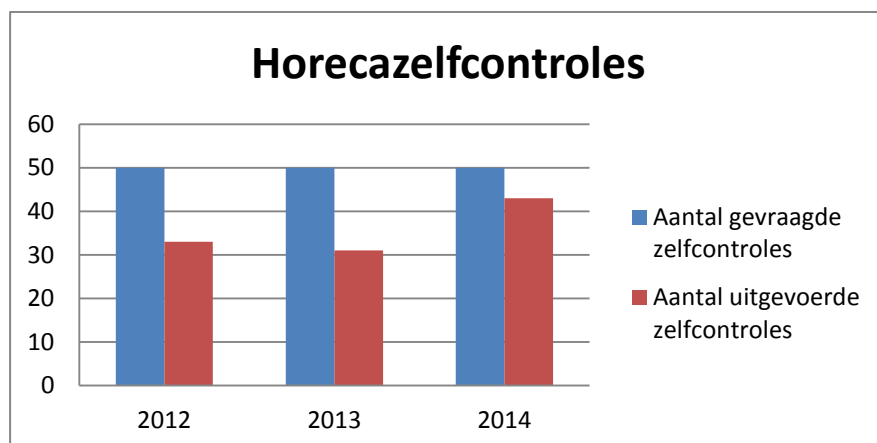
3. Openbare orde en horeca

In dit hoofdstuk worden eerst puntsgewijs de resultaten van het toezicht en handhaving van het beleidsveld openbare orde en horeca weergegeven, daarna zijn per handhavingstaak de resultaten over meerdere jaren in beeld gebracht.

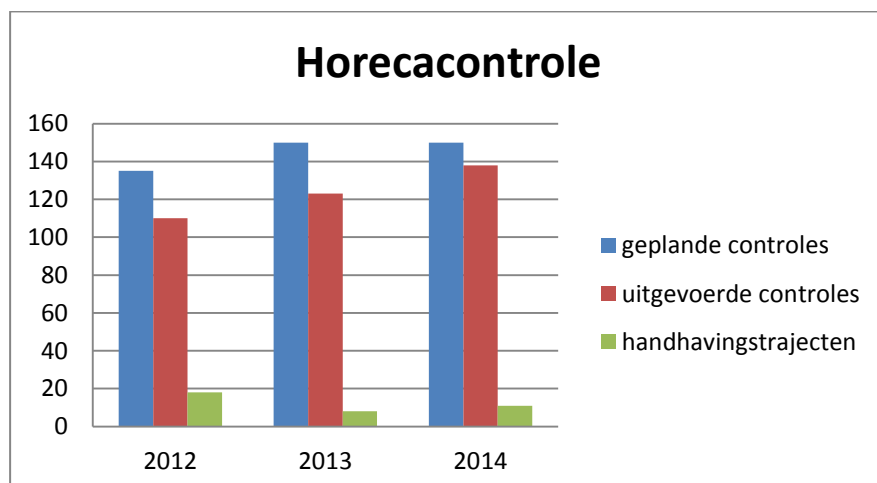
- *De naleving van horecaregels vindt steeds meer via zelfcontrole plaats, omdat er steeds minder overtredingen zijn geconstateerd. De handhavingslast wordt daardoor minder, waardoor meer gericht op notoire overtreders kon worden ingezet. Er zijn 138 controles uitgevoerd. Preventief is ingezet op de handhavingscommunicatie over de verhoogde leeftijdsgrens voor alcoholaankoop; de Helmond Fris campagne;*
- *Er zijn meer overtredingen geconstateerd van de sluitingstijden en bij speelautomaten, verkoop van alcohol in winkels, dit krijgt in 2015 extra aandacht.*

Handelen in strijd met de horeca-regelgeving

De naleving van de horeca regelgeving vindt gedeeltelijk via zelfcontrole plaats, omdat er minder overtredingen zijn geconstateerd. De handhavingslast wordt daardoor minder. De 7 bedrijven die daaraan niet hebben deelgenomen worden volgend jaar gecontroleerd.



In 2014 zijn er 11 handavingszaken opgestart. Het HIT heeft het afgelopen jaar vier horeca controle acties uitgevoerd. De gecontroleerde objecten waren vooral gelegenheden, die het in het verleden niet zo nauw namen met wet- en regelgeving.



Naast de horeca zijn in 2014 ook winkels gecontroleerd op de verkoop van alcohol. Hierop zijn 2 handhavingstrajecten gestart.

Tevens is in 2014 preventief ingezet op handhavingscommunicatie over de verhoogde leeftijdsgrens voor alcoholaankoop; de Helmond Fris campagne.

Openstelling na sluitingstijd

De politie heeft op de vrijdag en zaterdagavond actief gecontroleerd op de sluitingstijden, zodat daardoor geen overlast ontstaat. Er zijn weinig overtredingen, maar er zijn meer overtredingen geconstateerd dan in voorgaande jaren.

Overtredingen openstelling na sluitingstijd	
2012	2
2013	2
2014	4

Handelen in strijd met de exploitatievergunning (seksinrichtingen en escortbedrijven)

Voorkomen moet worden dat illegale situaties ontstaan. Door het prostitutiecontroleteam (PCT) zijn ook in 2014 controles uitgevoerd. Over de afgelopen jaren blijkt het overtredingspercentage onverminderd hoog en gelijk te blijven (50%). De inzet wordt nog niet verminderd en het blijft de aandacht houden.

	Uitgevoerde controles	Overtredingen	% Overtredingen
2012	4	2	50%
2013	8	4	50%
2014	6	3	50%

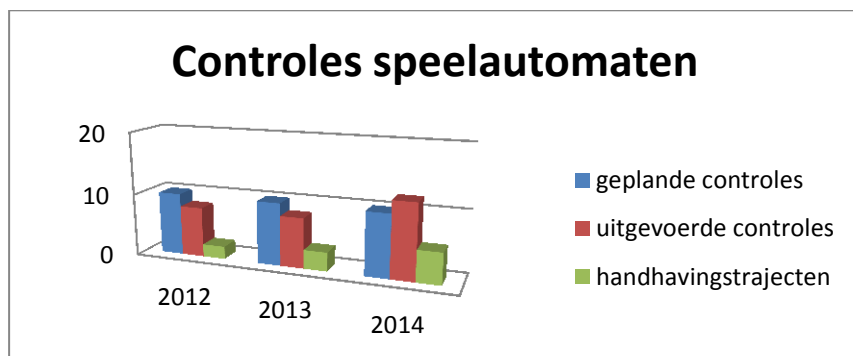
De *coffeeshop* is in 2014 één keer integraal door het HIT gecontroleerd. Daarbij is geen overtreding geconstateerd. In 2013 is geen overtreding geconstateerd. In 2012 is één hercontrole uitgevoerd.

De *winkeltijdenwet* is vervallen en in 2014 is daar geen aandacht meer aan besteed.

Handelen in strijd met de Wet op kansspelen (kienen en speelautomaten)

Er wordt opgetreden naar aanleiding van klachten of meldingen over illegaal kienen om deze te voorkomen. In 2012 en 2013 waren er geen klachten. In 2014 zijn zaaleigenaren geïnformeerd over mogelijke commerciële kienactiviteiten. Bij één horecabedrijf is een kienbijeenkomst geconstateerd en is een handhavingstraject opgestart.

Ook bij het toezicht op speelautomaten is het doel het voorkomen van illegale situaties. Voor de speelautomaten is een stijgende lijn in het aantal overtredingen, daar zal in 2015 aandacht aan besteed worden.



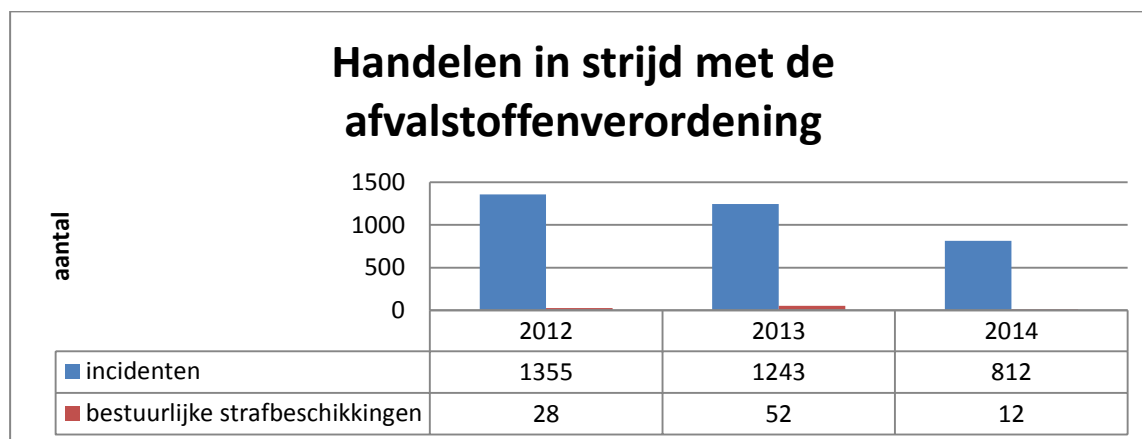
4. Openbare Ruimte

In dit hoofdstuk worden eerst puntsgewijs de resultaten van het toezicht en handhaving van het beleidsveld Openbare ruimte ordening weergegeven, daarna zijn per handhavingstaak de resultaten over meerdere jaren in beeld gebracht.

- *Uit het toezicht op zwerfafval en de groenbak blijkt dat er nog veel afval verkeerd wordt aangeboden;*
- *het toezicht en handhaving op illegale reclame, uitstallingen en terrassen in het centrum wacht op nieuw beleid;*
- *het wijkgerichte toezicht op hondenoverlast heeft geleid tot 147 waarschuwingen en 61 strafbeschikkingen;*
- *Er waren veel naheffingen parkeren (4601), maar minder Mulder-beschikkingen voor kleine verkeersovertredingen (2018). Over meerdere jaren gezien is er sprake van een dalende lijn;*
- *Van de 37 meldingen op grond van de APV en andere gemeentelijke verordeningen op basis van klachten of eigen waarnemingen in de wijk bleken er 26 na onderzoek geen overtreding te zijn. Na het geven van een waarschuwing bleek in 50 % de overtreding te zijn beëindigd;*
- *In 2014 zijn 3 waarschuwingen gegeven om evenementen in goede banen te leiden. Het geven van waarschuwingen over voorwerpen op de weg (7) en het innemen van een standplaats (3) gaf in alle gevallen resultaat;*
- *Er zijn minder uren nodig geweest voor extreme structurele jeugdoverlast (piekuren), deze uren zijn voor wijktoezicht ingezet en voor het toezicht op vuurwerk voor de jaarwisseling;*
- *Cameratoezicht (live uitlezen (920 uur), verwijdering van fietsen bij de Helmondse stations, toezicht recreatieplas Berkendonk) en gevonden voorwerpen zijn volgens plan ingezet;*

Het handelen in strijd met de afvalstoffenverordening

Wijkgericht wordt toezicht gehouden op overtredingen van de APV en de afvalstoffenverordening. Het aantal klachten over het onjuist aanbieden van afval is afgenomen, daarom is de aandacht verlegd naar zwerfvuil en verontreinigingen in de groenbak. De locaties zijn in overleg met de wijkraden gekozen. Overigens blijkt er nog wel veel afval verkeerd te worden aangeboden, ondanks dat er minder gemeld wordt. Uit onderzoek is inmiddels gebleken dat de incidentcijfers van 2014 een vertekend beeld geven. Het aantal incidenten over 2014 was ongeveer gelijk aan het aantal van 2013, maar de klachten werden rechtstreeks aan de afvalinzamelaar gemeld. Onjuist aangeboden afval was in meer gevallen niet te herleiden naar een dader, hierdoor zijn minder strafbeschikkingen opgelegd.

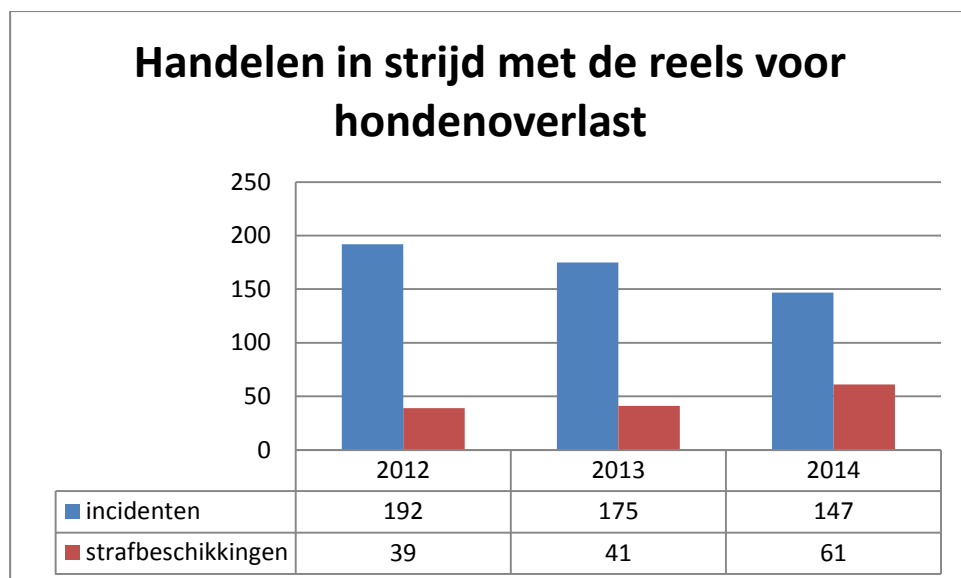


Het voeren of maken van handelsreclame zonder of in strijd met de vergunning (APV)

Reclame uitingen moeten voldoen aan het reclamebeleid en voorkomen moet worden dat verloedering optreedt. In juli 2014 is door de stuurgroep centrum besloten om het toezicht en handhaving op illegale reclame en uitstallingen in het centrum voorlopig stop te zetten (m.u.v. excessen en gevaarlijke situaties). In de tussenliggende periode wordt nieuw beleid geformuleerd, waarbij toezicht en handhaving een aandachtspunt is. Daardoor zijn er minder controles uitgevoerd (voor de handhavingsstop zijn 14 waarschuwingen uitgereikt en 8 vooraanschrijvingen).

Handelen in strijd met de regels voor hondenoverlast

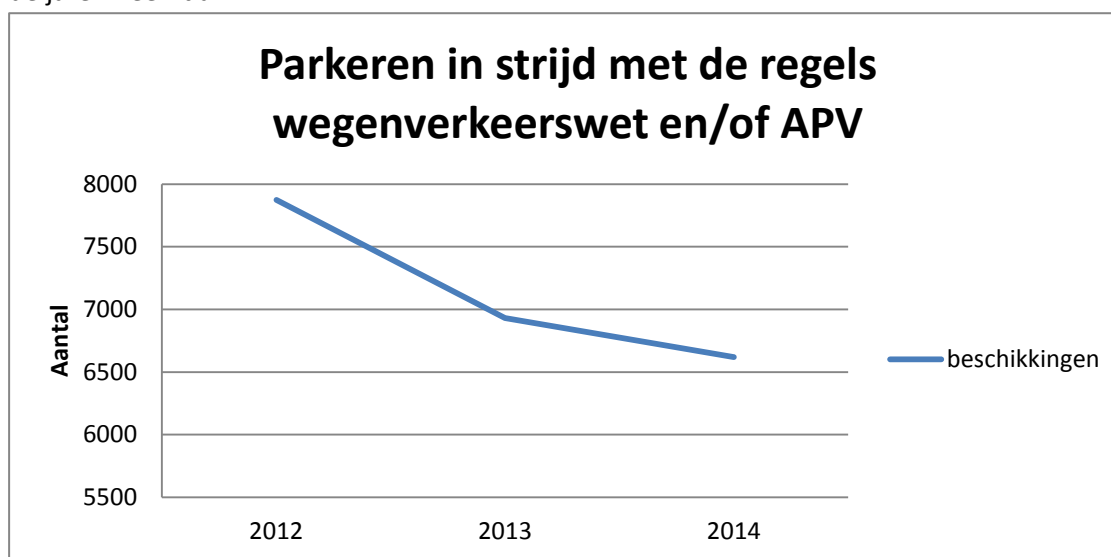
Het wijkgericht toezicht houden en het projectmatige toezicht op overlastlocaties gecombineerd met gerichte communicatie op hondenoverlast heeft in 2014 147 incidenten opgeleverd en 61 strafbeschikkingen. Er zijn over de jaren minder incidenten hondenoverlast gemeld, maar meer strafbeschikkingen opgesteld.



Parkeren in strijd met regels van de wegenverkeerswetgeving en/of de APV-parkeerexcessen

Binnen het centrum van Helmond wordt gecontroleerd op de naleving van betaald parkeren en handhavend optreden bij parkeerovertredingen, dit overeenkomstig de uitgangspunten in het vastgestelde Masterplan Parkeren Helmond 2012. Buiten het centrum wordt gecontroleerd op en handhavend opgetreden tegen parkeer overtredingen in de wijken van Helmond in nauwe samenwerking met partners in de wijk. Er zijn in 2014 meer naheffingen betaald parkeren opgelegd (4.601) dan Mulderbeschikkingen (2.018) voor overtredingen. Het totaal aantal beschikkingen over

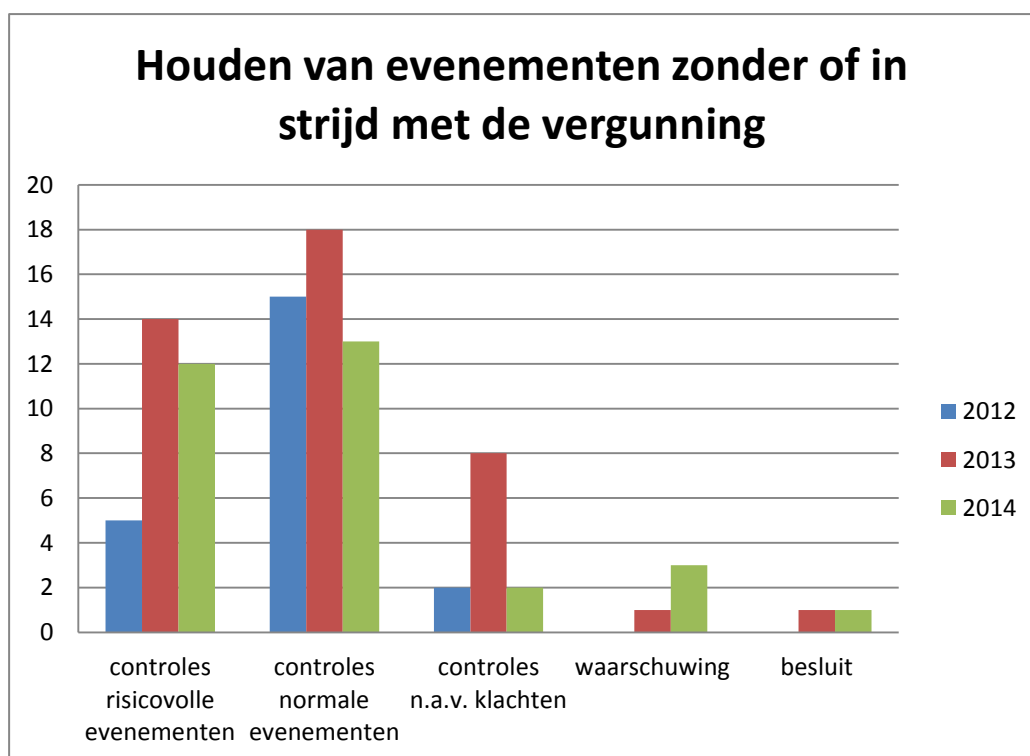
de jaren neemt af.



Door het toezicht op de uitvoering van de in mei 2014 vastgestelde beleidsregel voor Hoogeind (verbod voertuigen te koop aan te bieden) is volgens de Stichting bedrijventerrein Helmond de parkeeroverlast daar afgenomen.

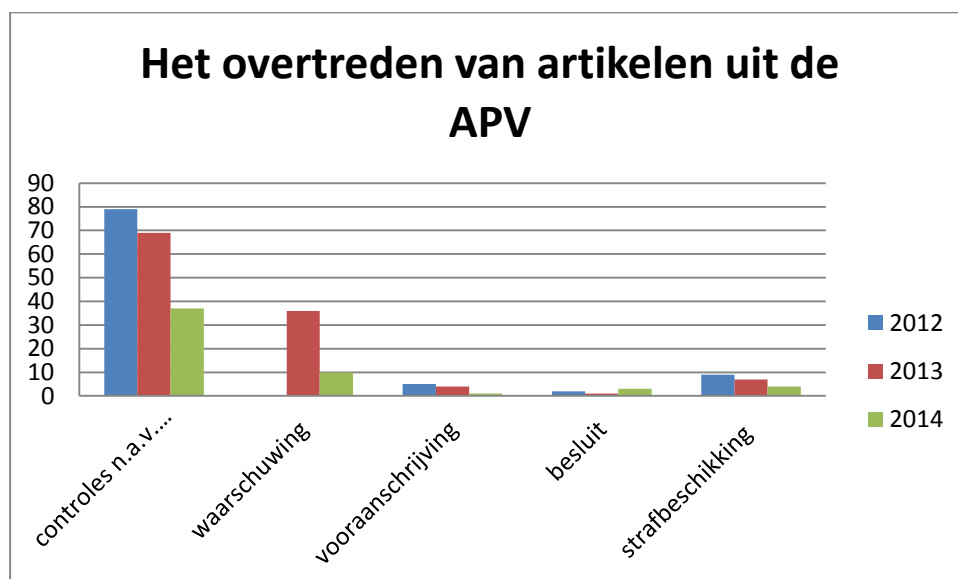
Het houden van een evenement zonder of in strijd met de vergunning

Het toezicht en de handhaving is gericht om het evenement veilig te laten verlopen en om hinder naar de omgeving te beperken of te voorkomen. In 2014 zijn er meer waarschuwingen gegeven, waarna de zaak werd opgelost. In 2012 zijn waarschuwingen nog niet geregistreerd. In 2013 is daar een start mee gemaakt.



Het overtreden van artikelen uit de APV

Toezicht wordt gehouden en handhaven opgetreden tegen overtredingen op grond van de APV en andere gemeentelijke verordeningen op basis van klachten of eigen waarnemingen in de wijk. Van de 37 meldingen van overtredingen bleken er 26 na onderzoek geen overtreding te zijn. Na het geven van een waarschuwing bleek in 50 % de overtreding te zijn beëindigd.



Het plaatsen of hebben van een terras zonder of in strijd met de vergunning

Toezicht wordt ingezet om onjuist geplaatste terrassen tegen te gaan. In juli 2014 is door de stuurgroep centrum ook besloten om het toezicht en handhaving op terrassen in het centrum voorlopig stop te zetten. In de tussenliggende periode wordt nieuw beleid geformuleerd, ook ten aanzien van het toezicht en handhaving. Hierdoor zijn minder controles uitgevoerd, in totaal 8 controles naar aanleiding van klachten (alleen in het centrum). De klachten hebben tot 1 waarschuwing en 3 vooraanschrijvingen geleid.

Het gebruiken van de weg anders dan de publieke functie daarvan (voorwerpen op de weg)

Het toezicht is gericht op het tegengaan van gevaarlijk illegaal gebruik van de openbare ruimte of in geval van (dreigende) schade aan de openbare ruimte. De gemelde gevallen zijn, indien aangetroffen na een controle met een waarschuwing opgelost.

	2013	2014
Controles n.a.v. klachten	7	11
Waarschuwingen	7	7

Het innemen van een standplaats zonder of in strijd met een vergunning

Het doel is het voorkomen van overtredingen van standplaatsvergunningen. Er is alleen toezicht gehouden op basis van klachten (overlast). De gemelde gevallen zijn na een controle met een waarschuwing opgelost.

	2013	2014
Controles n.a.v. klachten	3	3
Waarschuwingen	3	3

Risicovolle plaatsen

Bij risicovolle plaatsen wordt wijkgericht toezicht gehouden bij evenementen binnen Helmond waarvan door de toetsingscommissie evenementen is aangegeven dat toezicht door de SSH noodzakelijk is, uitvoering gegeven aan cameratoezicht binnen de gemeente Helmond op vastgestelde tijden en locaties, afhandeling van gevonden/verloren fietsen en andere voorwerpen, piekuren ten behoeve van het flexibel in kunnen spelen op extreme sociale overlastproblematiek (piekteam), verwijderen van fietsen rondom de Helmondse stations, extra toezicht bij de plas Berkendonk en extra toezicht in de wijk Helmond-Oost en Binnenstad-West.

Er zijn in 2014 beperkt uren ingezet op extreme structurele jeugdoverlast (25 piekuren), de overige piekuren zijn conform afspraak ingezet op wijkgericht toezicht. Daarnaast is ingezet op het live uitlezen van de camera's (voor cameratoezicht was in 2014 920 uur nodig, dit is gelijk aan het aantal uur in 2013), verwijderen van weesfietsen rond de Helmondse stations, toezicht rondom recreatieplas Berkendonk, gevonden voorwerpen en het toezicht op vuurwerk voor de jaarwisseling van 2014/2015. De jaarwisseling is mede daardoor rustig verlopen.

5. Projectmatige gebiedsgerichte aanpak

In dit hoofdstuk zijn puntsgewijs de resultaten van het toezicht en handhaving van de projectmatige gebiedsgerichte aanpak weergegeven. Door de projectmatige aanpak kunnen in de meeste gevallen niet de resultaten over meerdere jaren in beeld gebracht worden, per project of gebied wordt wel een toelichting gegeven.

- *De wijkgerichte inzet op toezicht op woninginbraken is dit jaar voor het eerst uitgevoerd;*
- *Het toezicht op heling wordt in 2015 uitgevoerd;*
- *Voor het bedrijventerrein Hoogeind is samengewerkt met de projectleider gebiedsontwikkeling waardoor de handhaving effectief en doelgerichter kon worden ingezet;*
- *Het gebiedsgerichte toezicht op het gebied tussen de kanalen en Helmond West zijn nagenoeg afgerond en beiden worden in 2015 beheergebieden;*
- *Het wijkgerichte toezicht in de City heeft effect, er zijn minder onjuist gestalde (brom-)fietsen, maar er zijn meer beschikkingen opgelegd voor rijden door de voetgangerszone;*
- *De aanpak van woonwagensublocaties heeft hoge prioriteit, daarom is extra capaciteit ingehuurd om de achterstand in de handhaving in te lopen;*
- *Het toezicht op de voorjaarskermis en zomerkermis is conform planning uitgevoerd.*

Preventie woninginbraken

Gedurende het gehele jaar is in nauw overleg met de politie wijkgericht toezicht ingezet ter voorkoming van woninginbraken. De wijkgerichte inzet op toezicht op woninginbraken is dit jaar voor het eerst uitgevoerd. Het project is gestart in oktober 2014. Naar aanleiding van een doormelding van de politie wordt de inbraaklocatie bezocht en buurtbewoners geattendeerd op risico's. Er zijn 101 woninginbraak preventiecontroles uitgevoerd. De inzet op toezicht bij woninginbraken heeft naar verwachting bijgedragen aan het verminderde aantal inbraken.

Stationsproject

Het extra toezicht op het centraal station is met de opening van de nieuwe fietsen stalling en het station beëindigd.

Controle heling

Het toezicht op heling via het helingregister uit de APV om minder heling te krijgen wordt op basis van de gemaakte afspraken in 2015 uitgevoerd.

Bedrijventerrein Hoogeind

Het doel van de handavingsinzet is het verbeteren van het nalevingsniveau op Bedrijventerrein Hoogeind.

Zowel op Induma Oost als West is aansluiting gezocht bij de projectleider voor de gebiedsontwikkeling en de afdeling Economie en Cultuur. Door samen op te trekken zijn er minder aanschrijvingen, maar wordt de handhaving effectief en doelgericht ingezet.

Het resultaat over het eerste half jaar is t.o.v. de planning achtergebleven. Het college heeft naar aanleiding van een herprioriteringsvoorstel in de voortgangsrapportage bepaald dat de doelstellingen m.b.t. deelgebied 3 (Bokhorst) en 4 (Hoogeind) niet haalbaar waren. Met de beschikbare capaciteit is vervolgens een start gemaakt met deelgebied 3.

Voor 2015 is in overleg met EZ en Stichting bedrijventerrein Helmond (SBH) voor de gebieden buiten Induma Oost en –West gekozen voor een meer thema-gerichte controle (detailhandel en solitaire kantoren) in combinatie met door SBH aangegeven prioritaire gebieden.

Gebiedsgericht toezicht bouwen en openbare ruimte

Het gebiedsgerichte toezicht op het gebied tussen de kanalen en Helmond West zijn nagenoeg afgerond en beiden worden in 2015 beheergebieden. Na afronding zal de beleidsregel: “Handhaving particuliere bouwwerken Helmond 2013” worden aangepast.

City

Middels wijkgericht toezicht wordt uitvoering gegeven aan de toezicht/handhaving en de beheersfunctie binnen het winkelcentrum van Helmond. Periodiek wordt handhavend optreden tegen het rijden met (brom)fietsen in het voetgangersgebied van het centrum.

Het wijkgerichte toezicht in het winkelcentrum heeft gedeeltelijk effect. Er zijn minder onjuist gestalde (brom-)fietsen verwijderd en meer beschikkingen opgesteld voor rijden door de voetgangerszone.

	2013	2014
Verwijderde onjuist gestalde fietsen	211	107
Beschikkingen rijden door voetgangerszone	112	23 (brom-)fietsen 127 overige voertuigen

Woonwagengesublocaties

Het doel van de handhaving is het verbeteren van het nalevingsniveau op woonwagengesublocaties. Het resultaat over het eerste half jaar was t.o.v. de planning achtergebleven. Het college heeft daarom, naar aanleiding van een herprioriteringsvoorstel in de voortgangsrapportage, aangegeven dat hoge prioriteit moet worden toegekend aan handhaving bij woonwagengesublocaties. Op basis hiervan is extra capaciteit ingehuurd om achterstanden in te lopen.

Voor de Rivierensingel zijn alle adressen gecontroleerd en worden legalisatieonderzoeken uitgevoerd.

Van de Bakelsedijk zijn de legalisatieonderzoeken uitgevoerd en komt begin 2015 een bestuurlijk voorstel.

Fon Groffenplein is in 2014 afgerond en voldeed aan de regels.

Pastoor Eisenstraat en Bosselaan bevinden zich in de fase van juridisch handhaving. Na controle, waarschuwingen en vooraanschrijvingen zijn nu een klein gedeelte van de adressen aangeschreven.

Het toezicht en de handhaving op de Beemdweg zal pas plaatsvinden na het onherroepelijk worden van het nieuwe bestemmingsplan.

Toezicht opbouw voorjaarskermis en zomerkermis

In 2014 is het toezicht om overlast te voorkomen tijdens de opbouw van en gedurende de voorjaarskermis en de zomerkermis conform de afspraken (150 uur) uitgevoerd.

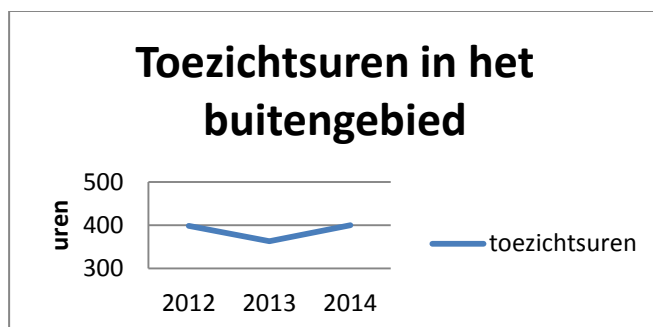
6. Natuur en landschap

In dit hoofdstuk is puntsgewijs het resultaat van het toezicht en handhaving van het beleidsveld natuur en landschap weergegeven, daarna is het resultaten over meerdere jaren in beeld gebracht.

- *In de buitengebieden is op alle 55 meldingen over afval, hondenoverlast en crossen actie ondernomen.*

Het toezicht en handhaving is gericht op het voorkomen van overtredingen inzake Flora en fauna en milieuwetgeving (Domein 2) in het buitengebied van Helmond, zoals crossen in bossen en verstoring van flora/fauna door loslopende honden. Hierbij wordt zoveel mogelijk samengewerkt met handhavers in de regio.

Er is in 2014 voor 400 uur toezicht en handhaving in de buitengebieden van Helmond uitgevoerd op het sorteren van afval, honden en wildcrossen. Er zijn in 2014 55 meldingen over het buitengebied ingekomen, waarop binnen deze uren actie is ondernomen. Het aantal meldingen wordt vanaf 2014 gemonitord.



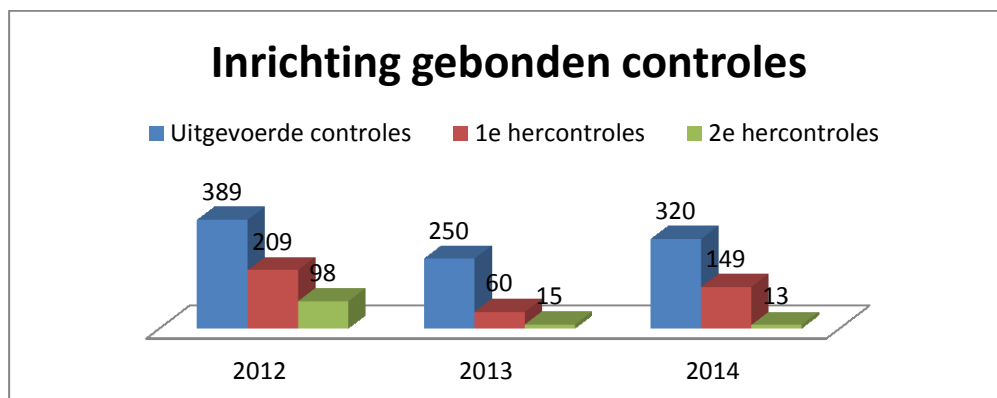
7. Milieu

In dit hoofdstuk worden eerst puntsgewijs de resultaten van het toezicht en handhaving van het beleidsveld milieu weergegeven, daarna zijn per handhavingstaak de resultaten over meerdere jaren in beeld gebracht.

- *De milieucontroles zijn door de ODZOB voor 88% uitgevoerd, het totale door de ODZOB uitgevoerde milieuwerkprogramma is uiteindelijk voor 99% gerealiseerd. Van de 320 gecontroleerde inrichtingen zijn bij 149 bedrijven hercontroles uitgevoerd en in 6 gevallen een dwangsom opgelegd. Er was één categorie-1 overtreding, waarvoor direct contact met de handhavingspartners is opgenomen;*
- *Het aantal bij de gemeente Helmond binnengekomen inrichting gerelateerde klachten, bedroeg 681 stuks. Daarvan hadden 396 geurklachten betrekking op twee inrichtingen waar de provincie het bevoegd gezag is;*
- *Bij de ontmanteling van een XTC-lab is ook handhaving op de bodem nodig geweest.*

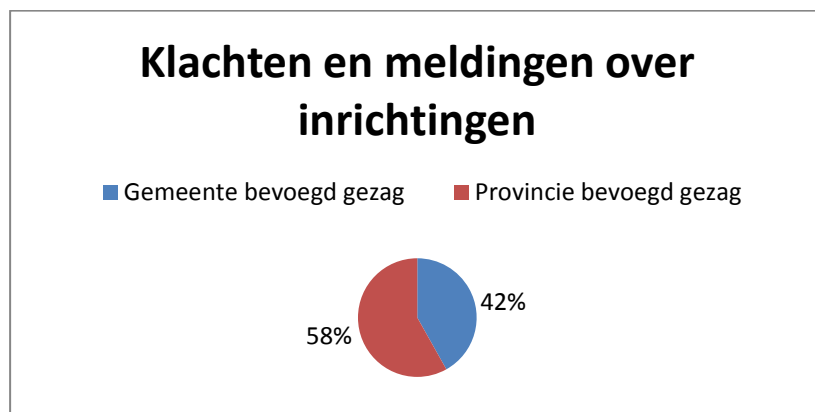
Inrichting gebonden controles

Door de uitvoering van bedrijfsgerichte taken, wordt de milieuhinder in de woonomgeving, die veroorzaakt wordt door bedrijven, zoveel mogelijk voorkomen of beperkt. Door structureel toezicht en handhaving wordt de naleving van de milieuregelgeving en (daarmee samenhangend) duurzaam gedrag van bedrijven bevorderd. De milieucontroles zijn in 2014 door de ODZOB voor 88% uitgevoerd (het totale milieuwerk-programma van de ODZOB in opdracht van Helmond is uiteindelijk voor 99% gerealiseerd). De controles zijn conform de wijze die is vastgelegd in de Brabantse Handhavingstrategie uitgevoerd. Er is één "categorie 1" overtreding geweest. Van de 320 gecontroleerde inrichtingen is bij 149 bedrijven een hercontrole uitgevoerd. Er is in 6 gevallen een last onder dwangsom opgelegd. Het naleefgedrag blijft sterk onder druk staan, waarschijnlijk wordt dit veroorzaakt door de huidige economische situatie. Voor een groot deel betreft de eerste hercontrole kleine of administratieve overtredingen. Het aantal benodigde tweede hercontroles lijkt af te nemen. Doordat over de jaren diverse verschillende inrichtingen zijn gecontroleerd is dat nog niet met zekerheid aan te geven. Er is geen vergelijk te maken met voorgaande jaren op basis van soort bedrijven en soort overtredingen, omdat deze gegevens dit jaar binnen de gemeente niet zijn verwerkt (voorheen werden deze door de SRE-Milieudienst geregistreerd) en hierover geen afspraken gemaakt zijn met de ODZOB. Aandachtspunt voor 2015 is de registratie van de controle gegevens die nodig zijn voor de (risico)analyse van te controleren bedrijven. Hiervoor worden in 2015 met de ODZOB afspraken gemaakt.



Milieuklachten/-meldingen

Het aantal bij de gemeente Helmond binnengekomen inrichting gerelateerde klachten, bedroeg 681 stuks. Daarvan hadden 396 klachten betrekking op twee inrichtingen waar de provincie het bevoegd gezag is. Naar aanleiding van het klachtenpatroon hebben geurmetingen plaatsgevonden bij Den Ouden en Coppens. Daarnaast is in overleg met de gemeente Helmond een communicatietraject opgestart voor omwonenden. Vooralsnog volgt uit geuronderzoek dat er geen overschrijding van de geurnorm(en) plaatsvindt. Dit betekent niet dat geen overlast wordt ervaren door omwonenden.



Controle Wet bodembescherming/ Besluit bodemkwaliteit

Het gestelde doel bij inrichting gebonden controles geldt evenzeer voor de handhavingsdoelen op het gebied van de bodembescherming, zij het dat in dit laatste geval ook sprake kan en zal zijn van particulieren. De Het toezicht op de bodemsaneringen is conform het programma uitgevoerd. Er zijn 80 meldingen in het kader van het Besluit bodemkwaliteit binnengekomen waar administratief- of veldtoezicht op heeft plaatsgevonden. In 2013 waren er 55 meldingen binnen gekomen.

Bij de ontmanteling van een XTC-lab is onderzoek gedaan of de bodem was verontreinigd, dat was niet het geval. Gezorgd is dat het afval is afgevoerd.

Bijlage