



OMGEVINGSDIENST
ZUIDOOST-BRABANT

Postbus 8035
5601 KA Eindhoven
T: 088-369 03 69
I: www.odzob.nl

Ontwerp-beschikking van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant

voor het ambtshalve wijzigen krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de omgevingsvergunning van Den Ouden Regionaal Overslag Centrum B.V. voor de inrichting gelegen aan Gerstdijk 6 te Helmond.

Ontwerpbesluit

AMBTSHALVE WIJZIGING OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) verplicht het bevoegd gezag om regelmatig te bezien of de beperkingen waaronder de vergunning is verleend nog toereikend zijn gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Voorts kan het bevoegd gezag de vergunning wijzigen op grond van overige aspecten in het belang van de bescherming van het milieu. De voorwaarden voor het ambtshalve wijzigen van een vergunning zijn nader uitgewerkt in paragraaf 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Besluit

Wij hebben het voornemen om, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.31 tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht te besluiten de vigerende omgevingsvergunning, zoals beschreven in deze beschikking, voor Den Ouden Regionaal Overslag Centrum B.V. te wijzigen.

De wijziging omvat het aan de vergunning toevoegen van voorschriften ten aanzien van geur.

Bij deze beschikking horen voorschriften.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.15 derde lid juncto paragraaf 3.3 van de Wabo.

Ondertekening

Eindhoven, 6-10-2017.

Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
namens deze,



J.M.L. Tolsma
Directeur Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant

Rechtsbescherming

Zienschikzen tegen dit ontwerpbesluit kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van dit ontwerp besluit worden ingediend bij:

Het college van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant
P/a Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant
Postbus 8035
5601 KA EINDHOVEN

Wij verzoeken u om op de linkerbovenhoek van de envelop het woord "zienschikzen" te vermelden.

| | |
|---------------------------------|----|
| Inhoudsopgave | |
| Ontwerpbesluit | 2 |
| Voorschriften | 5 |
| Milieu | 6 |
| 1. Geur | 6 |
| Procedurele overwegingen | 9 |
| Inhoudelijke overwegingen | 10 |
| Milieu | 11 |
| Geur | 11 |



Voorschriften

Milieu

1. GEUR

1.1. Onderzoek en sanering

1.1.1. Binnen 2 maanden nadat dit besluit in werking is getreden én vervolgens ten minste elke vier jaar, moet een rapportage van een geuronderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Het geuronderzoek dient tot doel te hebben om voor de korte en lange termijn de rendabele en technisch haalbare maatregelen en voorzieningen met betrekking tot de reductie van geuremissie en -immissie te identificeren.

De rapportage moet ten minste de volgende gegevens bevatten:

- a) een inventarisatie van alle bij het bedrijf en het bevoegd gezag bekende hindersignalen met betrekking tot geur vanaf 5 december 2014 tot het moment van in werking treden van dit voorschrift;
- b) een inventarisatie van de oorzaken waardoor deze hindersignalen zijn ontstaan;
- c) een beschrijving van de naar aanleiding van deze hindersignalen genomen maatregelen en voorzieningen;
- d) de gemeten niet hedonisch gewogen geuremissie van alle afzonderlijke bronnen van de inrichting weergegeven in een gemiddelde geuremissie en een maximale geuremissie. Bij het bepalen hiervan dient ten minste uitgegaan te worden van de in de periode van 5 december 2014 door het bevoegd gezag bij de inrichting gemeten geuremissies die door het bevoegd gezag aan het bedrijf schriftelijk kenbaar zijn gemaakt;
- e) de gemeten hedonisch gewogen geuremissie van alle afzonderlijke bronnen van de inrichting weergegeven in een gemiddelde geuremissie en een maximale geuremissie. Bij het bepalen hiervan dient ten minste uitgegaan te worden van de in de periode van 5 december 2014 door het bevoegd gezag bij de inrichting gemeten geuremissies die door het bevoegd gezag aan het bedrijf schriftelijk kenbaar zijn gemaakt;
- f) een berekening van de hedonisch gewogen geurbelasting uitgaande van de gemeten geuremissie en weergegeven in immissiecontouren evenals op, in overleg met het bevoegd gezag, gekozen rekenpunten. Deze geurbelasting dient inzichtelijk te worden gemaakt in contouren die de 98 percentiel weergegeven en de 99,99 percentiel, waarbij de 99,99 percentiel bepaald dient te worden volgens methode 1, zoals beschreven in de NTA 9065, bijlage J, paragraaf J.3.2;
- g) een overzicht van alle maatregelen, voorzieningen, onderhoudsprotocollen, procesrelevante parameters en emissierelevante parameters die benodigd zijn om de bestaande geurreducerende technieken (stoffilters, zure wassers, basische wassers en actief koolfilter) optimaal in bedrijf te houden en wel zodanig dat te allen tijde (ook bij opstart van de productie) een zo hoog mogelijke verwijdering van geurcomponenten plaatsvindt;
- h) een overzicht van alle kort en lange termijn maatregelen (technieken en voorzieningen) die kunnen leiden tot reductie van de geuremissie en of geurimmissie. Als er maatregelen zijn, die niet zijn onderzocht maar wel op de markt beschikbaar zijn, dan wordt de reden daarvan in de rapportage gemotiveerd;
- i) per korte en lange termijn maatregel (techniek/voorziening) een beschrijving van de mate van geurreductie, de (meer) investeringskosten, de verwachte economische

- levensduur, de effecten op andere milieuaspecten dan geur en een overzicht van organisatorische aandachtspunten (waaronder bedieningsinstructies en onderhoud);
- j) een planning per maatregel wanneer deze op een zo kort mogelijke termijn binnen het bedrijf gerealiseerd kan zijn (in zowel technische, bouwkundige als juridische zin (bijvoorbeeld aanvragen omgevingsvergunning));
 - k) een deskundige motivering per maatregel (of combinatie van maatregelen) of daarmee ten volle invulling wordt gegeven aan de in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant voorgeschreven (getalsmatige) aanvaardbare geurbelasting;
 - l) een deskundige motivering per maatregel (of combinatie van maatregelen) of daarmee, indien ten volle invulling wordt gegeven aan de in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant voorgeschreven (getalsmatige) aanvaardbare geurbelasting, ook het ontstaan van hindersignalen achterwege zal blijven.
- 1.1.2. Het in voorschrift 1.1.1 bedoelde geuronderzoek dient uitgevoerd te worden door een ter zaken deskundige. Met deze deskundige dient door het bevoegd gezag vooraf te worden ingestemd. Binnen 1 week na het in werking treden van dit besluit dient door het bedrijf aan het bevoegd gezag kenbaar te worden gemaakt welke deskundige het onderzoek uit gaat voeren.
- 1.1.3. De uit het geuronderzoek voortvloeiende maatregelen die leiden tot een aanvaardbare geurbelasting, zoals bedoeld in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant, dan wel de maatregelen die dat niveau zo dicht als mogelijk benaderen, dienen binnen de in het in geuronderzoek beschreven planning, dan wel een nader door het bevoegd gezag gestelde termijn, te worden gerealiseerd.
- 1.1.4. Na realisatie van de in voorschrift 1.1.3 bedoelde maatregelen, dient binnen 3 maanden, door een ter zaken deskundige, een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geuremissie vanwege de schoorsteen én de hinderbeleving op immissieniveau. De onderzoeksopzet dient binnen 2 weken na realisatie van de in het vorige voorschrift bedoelde maatregelen, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. De resultaten van het onderzoek naar de geuremissie vanwege de schoorsteen én de hinderbeleving, dienen binnen 1 maand na afronding van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.
- 1.1.5. Indien uit het onderzoek naar de geuremissie vanwege de schoorsteen of de hinderbeleving, zoals bedoeld in voorschrift 1.1.4 of dit voorschrift, blijkt dat, naar het oordeel van het bevoegd gezag, geen sprake is van een aanvaardbare geurbelasting, zoals bedoeld in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant, dan dient/dienen:
- a) binnen 3 maanden een, door het bevoegd gezag goed te keuren, geuronderzoek zoals bedoeld in voorschrift 1.1.1 uitgevoerd te worden;
 - b) de uit het vorenbedoelde geuronderzoek voortvloeiende maatregelen die leiden tot een aanvaardbare geurbelasting, zoals bedoeld in de Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant, dan wel de maatregelen die dat niveau zo dicht als mogelijk benaderen, binnen de in het vorenbedoelde geuronderzoek beschreven planning, dan wel een nader door het bevoegd gezag gestelde termijn, te worden gerealiseerd;
 - c) na realisatie van de bij de onder b bedoelde maatregelen, binnen 3 maanden, door een ter zaken deskundige, een onderzoek te worden uitgevoerd naar de geuremissie vanwege de schoorsteen én de hinderbeleving op immissieniveau. De onderzoeksopzet

dient binnen 2 weken na realisatie van de bij de onder b bedoelde maatregelen, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. De resultaten van het onderzoek naar de geuremissie vanwege de schoorsteen én de hinderbeleving, dienen binnen 1 maand na afronding van het onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag te worden overgelegd.

- 1.1.6. De geuremissie uit de schoorsteen mag niet meer dan 199 M_{OU}E per uur bedragen.
- 1.1.7. De hoogte van de schoorsteen dient ten minste 40 meter boven maaiveld te bedragen.
- 1.1.8. Vanuit de schoorsteen mag niet meer dan gedurende de vijf werkdagen per week, gedurende 24 uur per werkdag, geëmitteerd worden met een maximum van 6.000 uur per jaar.
- 1.1.9. De inwendige diameter van de schoorsteen dient op het punt waar de lucht naar de omgeving uittreedt niet meer dan 1,7 meter te bedragen.
- 1.1.10. Het emissievolume vanuit de schoorsteen dient ten minste 40,105 normaal m³/s te bedragen.
- 1.1.11. De gas-uitreesnelheid uit de schoorsteen dient ten minste 19,6 m/s te bedragen.
- 1.1.12. De gas-uitreetemperatuur dient ten minste 30 graden Celsius te bedragen.
- 1.1.13. De productie van gedroogde mest (eindproduct) mag niet meer dan 10 ton per uur bedragen (aangevraagde capaciteit eindproduct van 60.000 ton per jaar met 6.000 productie-uren).

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

| Vergunning/melding | datum | Kenmerk |
|---|--|-------------------|
| Revisievergunning | 29 november 2007 | 1348934 |
| Ambtshalvewijziging ex. artikel 8.23 Wm | 29 november 2007 | 1608179 |
| Melding ex. artikel 8.19 | 27 juli 2009 | 1527302a |
| Melding ex. artikel 8.19 | 26 oktober 2009 | 1594833 |
| Melding ex. artikel 8.19 | 20 september 2010 | 1722733 |
| Ambtshalve wijziging voorschriften | 29 januari 2010 | 1601022 |
| Omgevingsvergunning | 6 november 2014 | HZ_WABO-2014-597 |
| Omgevingsvergunning | 5 december 2014 en uitspraak rechtbank *1) | C2158892/3694608 |
| Omgevingsvergunning | 15 oktober 2015 | HZ_WABO-2015-2495 |

*1) Uitspraak door Rechtbank Oost-Brabant van 17 september 2015 met zaaknummers SHE 13/4136E, SHE 13/4141 en SHE15/193

AMBTSHALVE WIJZIGING

Op grond van artikel 2.31, tweede lid onder b van de Wabo kan het bevoegd gezag de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen, voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo en voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

BEVOEGD GEZAG

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4, onder a.5 en b.2 van het Bor. Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, namelijk categorie 5.5.

PROCEDURE EN ZIENSWIJZE (UITGEBREID)

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de ambtshalve wijziging met het oog op artikel 3.15 derde lid van de Wabo, eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Milieu

Geur

Ambtshalve aanpassing.

Op 5 december 2014 hebben wij een veranderingsvergunning verleend die de productie van mestkorrels mogelijk maakte (kenmerk C2159892/3694608). In het geurrapport dat destijds bij de aanvraag voor verandering van de omgevingsvergunning was overgelegd ("Toetsing aanvraag veranderingsvergunning ROC Helmond op geur en componenten Wet Luchtkwaliteit", SGS,, kenmerk 12-EZGE-0146, van 15 januari 2013), is aangegeven dat, omdat de productie van mestkorrels op onderhavige inrichting destijds nog niet operationeel was, bij de beoordeling van de geurbelasting gebruik is gemaakt van emissiegegevens van Ferm-O-Feed uit Zeeland. Verondersteld werd destijds dat de emissie van de aan te vragen situatie constant was en bij een productie van 5,7 ton gedroogde mestkorrels per uur 100 M_{OUÉ} per uur bedroeg.

Ondanks dat wij meenden dat er ten tijde van het verlenen van voornoemde veranderingsvergunning sprake was van een aanvaardbare geurbelasting komen er met grote regelmaat hindersignalen bij ons binnen die aan het bedrijf toe te schrijven zijn. Uit de emissiemetingen die na realisatie van de mestverwerking uitgevoerd zijn (door het bevoegd gezag en door/namens het bedrijf), blijkt dat in de praktijk geen sprake is van een constante geuremissie, zoals ten tijde van het verlenen van de veranderingsvergunning verondersteld werd. De geuremissie fluctueert sterk en de geuremissie is bij sommige metingen beduidend hoger dan op basis van voornoemd kengetal van Ferm-O-Feed uit Zeeland destijds verondersteld werd. De gemeten geuremissie uit de schoorsteen bedraagt dan ook in meerdere gevallen meer dan de in voorschrift 5.2.1 van de veranderingsvergunning van 5 december 2014 gestelde norm van 398 M_{OUÉ}(H) per uur. Ten aanzien van het aspect handhaving dient in dit kader opgemerkt te worden dat bij handhaving rekening dient te worden gehouden met de foutenmarge van geuremissiemetingen die in het voordeel van het bedrijf uitgelegd dient te worden. Voorts resteren ook na het door het bedrijf nemen van geurreducerende maatregelen, in de vorm van een actiefkoolfilter, nog vele hindersignalen in de praktijk die aan het bedrijf toe te schrijven zijn. In het door ons opgestelde rapport Geurbelevingsonderzoek Brouwhuis Helmond 2015-2016, Projectnummer 223610, april 2017 wordt niet uitgesloten dat het bedrijf verantwoordelijk is voor de tijdens het geurbelevingsonderzoek geconstateerde duidelijk waarneembare geur, welke -tijdens de twee looprondes in oktober 2015 in het zuiden en het westen van de wijk Brouwhuis- kon worden gekwalificeerd als 'ernstige hinder'.

Bij de huidige geurbelasting van het bedrijf op de omgeving is geen sprake van een voldoende bescherming van het milieu hetgeen voor ons aanleiding is om binnen de mogelijkheden die de Wet milieubeheer en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht ons biedt het bedrijf op te dragen onderzoek te doen naar geurreductie en de geurbelasting terug te brengen.

Het aspect geur is in Afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Abm) nader uiteengezet. Ingevolge artikel 2.3a, tweede lid, van het Abm is, in afwijking van het eerste lid, Afdeling 2.3 (Lucht en geur), met uitzondering van artikel 2.4, tweede lid Abm, niet van toepassing op emissies naar de lucht van een IPPC-installatie indien en voor zover voor de activiteit of het type productieproces BBT-conclusies voor deze emissies zijn vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies. De IPPC-installatie bij onderhavige inrichting betreft een installatie zoals bedoeld in categorie 5.5 van de Richtlijn Industriële Emissies (2010/75/EU): "Tijdelijke opslag van

niet onder punt 5.4 vallende gevaarlijke afvalstoffen, in afwachting van een van de onder de punten 5.1, 5.2, 5.4 en 5.6 vermelde behandelingen, met een totale capaciteit van meer dan 50 ton, met uitsluiting van tijdelijke opslag, voorafgaande aan inzameling, op de plaats van productie". De mestverwerking wordt hier niet toe aangemerkt. Ten aanzien van de mestverwerking kan voor wat BBT-conclusies betreft wel aangesloten worden bij de "BREF intensieve pluimvee- en varkenshouderij" en de "BREF Afvalbehandeling". In deze BREF's zijn BBT-conclusies voor de (geur)emissies vanwege mestverwerking vastgesteld op grond van artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies, hetgeen inhoudt dat Afdeling 2.3 Lucht en Geur van het Abm niet van toepassing is. Ons voornemen om het bedrijf op te dragen de geurbelasting terug te brengen, dient via het vergunningenspoor geregeld te worden.

Het bevoegd gezag kan op basis van artikel 2.31 lid twee onder b, voorschriften van een omgevingsvergunning wijzigen voor zover deze betrekking hebben op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

De gemeten geuremissie uit de schoorsteen bedraagt dan ook in meerdere gevallen meer dan de in voorschrift 5.2.1 van de veranderingsvergunning van 5 december 2014 gestelde norm van 398 M_{OU}E(H) per uur. Het terugbrengen van de geurbelasting is in het belang van de bescherming van het milieu. Voorts is bovenstaand uitgebreid gemotiveerd dat thans geen sprake is van een aanvaardbare geurbelasting.

Bij het door het bedrijf uitvoeren van de in de voorschriften genoemde onderzoeken en het terugbrengen van de geurbelasting dient de op 26 april 2016 door ons vastgestelde "Beleidsregel industriële geur Noord-Brabant" in acht te worden genomen.

Overig

In de omgevingsvergunning van het bedrijf (besluit van 5 december 2014, kenmerk C2159892/3694608) is opgenomen dat het geuronderzoek dat bij de aanvraag is overgelegd, onderdeel uit maakt van de vergunning. Om explicieter vast te leggen dat het bedrijf aan de uitgangspunten van het geuronderzoek dient te voldoen, zijn wij voornemens concrete voorschriften aan de vergunning te verbinden. Deze voorschriften zijn af te leiden uit eerdergenoemd geuronderzoek van 15 januari 2013. Hierdoor worden ons meer handvatten geboden om indien aan de orde, handhavend op te treden.